

הטלת ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2011
לתקופה מיום 1.1.2011 ועד ליום 31.12.2011 (כולל),
מועד שילומה, הסדרי תשלום, מתן הנחות בתשלום
הארנונה, העלאה חריגה ושינויי סיווג ותת סיווג

דברי הסבר : מועצת העירייה מתבקשת להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2011 בהתאם לקבוע בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן: "חוק ההסדרים") ביחס לתקופה החל מיום 1.1.11 ועד ליום 31.12.11 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב (להלן: "צו המסים לשנת 2011") המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

בהתאם לקבוע בחוק ההסדרים חלה חובה על הרשויות המקומיות להעלות את הארנונה בשנת 2011 בשיעור של 1.4% (חוק ההסדרים קבע מנגנון לפיו הארנונה תועלה מדי שנה בשיעור השווה ל-80% מהמתקבל מחיבור מחצית שיעור עדכון המדד, ומחצית עדכון מדד השכר הציבורי – מצ"ב עדכון מיום 20.10.10 מאת מרכז השלטון המקומי הכולל תחשיב מפורט לגבי שיעור העלאת הארנונה בשנת 2011. יצויין כי קיימת עמדה, לפיה נוסח החוק מתייחס להעלאת השכר הציבורי, כשהוא מנוטרל מהמדד, ובעקבות עמדה זו הוגשה תביעה ייצוגית נגד העירייה ועיריות נוספות, אשר טרם הוכרעה. אלא שעמדת העירייה, כמו גם עמדת יתר העיריות והיועץ המשפטי לממשלה, היא כי החישוב יעשה לפי עליית השכר בפועל ולא מעליית השכר מנוטרל מדד - וכך נעשה).

מועצת העירייה רשאית בהתאם לסעיף 274 ג' לפקודת העיריות לקבוע את המועד לשילומה של הארנונה, וכן לקבוע הסדרי תשלום ומתן הנחות לתשלום ארנונה בהתאם לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993.

כזכור, ביום 15/9/10 החליטה מועצת העירייה על קביעת תעריף ארנונה מופחת ל"מחסן עסקי" החל משנת 2011, בכפוף לקבלת אשור שרי האוצר והפנים.

לאור האמור ובתוקף סמכותה לפי חוק ההסדרים מוצע כי מועצת העירייה תחליט :

1. **הטלת ארנונה :**
להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2011, לתקופה החל מיום 1.1.11 ועד ליום 31.12.11 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב, המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.
2. **מועד תשלום הארנונה :**
מועד תשלום הארנונה יחול ביום ראשון, כ"ו בטבת תשע"א (2.1.2011).
3. **הסדרי תשלום**
הסדרי תשלום ומתן הנחות בתשלום הארנונה לשנת הכספים 2011 יערכו כדלקמן :
 - א. למשלמים מראש עד ליום חמישי, א' בשבט תשע"א (6.1.2011) - תינתן הנחה של 1%.
 - ב. למשלמים בהוראת קבע באמצעות חשבון הבנק החל מחודש ינואר 2011 ב-12 תשלומים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
 - ג. למשלמים בגבייה מרוכזת באמצעות הארגונים הכלכליים החל מחודש ינואר 2011 ב-12 תשלומים חודשיים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
 - ד. למשלמים בגבייה מרוכזת באמצעות תלוש המשכורת החל מחודש ינואר 2011 ב-12 תשלומים חודשיים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
 - ה. עובדת עירייה יוכלו לשלם את הארנונה בגין דירת מגוריה/ה בלבד לשנת הכספים 2011 ב-10 תשלומים חודשיים שווים ורצופים החל ממשכורת חודש דצמבר 2010, ותינתן להם הנחה של משלמים מראש (1%).
- ו. חייבים אשר נערך עימם הסדר לתשלום הארנונה בהוראת קבע, בגבייה מרוכזת או בכל הסדר אחר, ולא עמדו בהסדר או בחלקו מסיבה כלשהי - יהיו חייבים לשלם את מלוא סכום הארנונה לאלתר על פי החלטת מועצת העירייה.

4. הנחות מארנונה :

שר הפנים טרם קבע אם יחולו בשנת 2011 שינויים במתכונת ההנחות בארנונה [תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993].

מוצע כי ינתנו הנחות בארנונה בשנת 2011 בדומה לשנת 2010, למעט לגבי הנחה לנכי צה"ל בגין בית עסק, הכל כמפורט בפרק ההנחות המצ"ב ("הנחות בארנונה בשנת הכספים 2011"). במידה שיחול שינוי בתקנות ההנחה מארנונה לשנת 2011, למעט עדכון טבלת ההנחה ("תוספת ראשונה"), יובא הדבר לדיון ולאישור ועדת הכספים ומועצת העירייה.

5. העלאה חריגה לנכסים בעקבות הרה-אזור ורה-סיווג משנות ה-80

מדי שנה (כמעט) החל משנת 1996 ביקשה העירייה את אישורי שר הפנים ושר האוצר לבצע העלאה חריגה של הארנונה בעקבות הרה-אזור והרה-סיווג משנות ה-80.

ההעלאה החריגה נועדה להשלים בסופו של דבר את תיקון אי השוויון שנוצר בין מחזיקי נכסים חדשים ומחזיקים חדשים לעומת מחזיקים ותיקים בנכסים ישנים ו/או שינויי סיווג ותת סיווג בשנות ה-80.

ואכן, במהלך השנים אישרו שרי הפנים והאוצר את בקשות העירייה תוך הגבלת אחוזי ההעלאה החריגה.

בעקבות קבלת האישורים כאמור, נכון להיום נותרו 7 נכסים בלבד הנהנים בעיר מזיכויי הגבלות בגין אותם שינויים שנעשו בשנות ה-80.

יחד עם זאת, ועל אף שחלפו למעלה משני עשורים - ישנה גישה משפטית על פיה, למשל, יתכן שנכס שיבנה בעתיד ואפילו עוד שנים רבות, יטען לגביו כי גם בגינו מגיע זיכוי מגבלות בעקבות הרה איזור והרה סיווג משנות ה-80.

בנוסף, במהלך השנים נטענו טענות כנגד פרשנות העירייה לאישורי השרים או העדר קבלת אישורים בשנות ה-80. למרות שהעירייה סבורה שפעלה כדיון, למען הסר ספק, מוצע כי מועצת העירייה תבקש את אישור שר הפנים ושר האוצר להעלאה חריגה בשיעור ההפרש האפשרי בין חיוב על פי צו המסים לשנת 2011 לבין חיוב הכולל זיכוי מגבלות בעקבות השינויים משנות ה-80.

יצויין כי אין באישור האמור כדי לגרום להעלאת תעריפי הארנונה לנכס כלשהו, אלא לאשרר הסיווגים והתעריפים הקיימים בצו המסים על מנת להסיר ספק לגבי מסי מועט של נכסים ככל שישנם או שיהיו כאלה, אם בכלל.

אשר על כן, מוצע כי מועצת העירייה תבקש משרי האוצר והפנים לאשרר את תעריפי הארנונה לשנת 2011 בגין אותם סיווגים בהם נעשו השינויים בשנות ה-80 וכן תבקש העלאה חריגה לגבי 7 נכסים, כמפורט להלן:

א. ארנונה למגורים

| שיעור העלאה | מס' חשבונות | מס' חשבונות שההגבלה תוסר במלואה | סה"כ חיוב בש"ח | ממוצע חיוב בש"ח לחשבון |
|-------------|-------------|---------------------------------|----------------|------------------------|
| 10% | 3 | 3 | 820 | 274 |

מוצע כי בנכסים למגורים שיעור ההעלאה יהיה בסכום החדש בתוספת של 10% בגין העלאה חריגה.

ב. ארנונה לבנקים

| שיעור העלאה | מס' חשבונות | מס' חשבונות שההגבלה תוסר במלואה | סה"כ חיוב בש"ח | ממוצע חיוב בש"ח לחשבון |
|-------------|-------------|---------------------------------|----------------|------------------------|
| 15% | 3 | 0 | 181,709 | 60,570 |
| 25% | 3 | 3 | 262,171 | 89,724 |

ג. ארנונה לקרקע תפוסה

| ממוצע חיוב בש"ח לחשבון | סה"כ חיוב בש"ח | מס' חשבונות שהגבלה תוסר במלואה | מס' חשבונות | שיעור העלאה |
|------------------------|----------------|--------------------------------|-------------|-------------|
| 39,116 | 39,116 | 1 | 1 | 10% |

מוצע כי בקרקעות תפוסות שיעור ההעלאה יהיה בסכום החדש בתוספת של 10% בגין העלאה חריגה.

6. בקשה להעלאת הארנונה בשיעור של 0% ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או ל"נכסים אחרים"

במסגרת מדיניות העירייה לפעול, ככל הניתן, להנעת כלכלת העיר, עידוד הקמת עסקים והגדלת מקומות התעסוקה בעיר מוצע להעלות את הארנונה בשנת 2011 בשיעור של 0% ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או ל"נכסים אחרים" (סעיפים 2 א' ו-ב' בצו המסים). משמעותה של החלטה זו הינה ויתור על תוספת חיוב בשנת 2011 בהיקף כולל של כ-7 מל"ח.

יובהר שאין הכוונה לכלל הנכסים לא למגורים בעיר דוגמת חניונים, קרקע תפוסה, בתי קולנוע ותיאטראות, תעשייה, מלאכה וכו', ולגבי אלה שיעור העלאת הארנונה הינו שיעור החובה 1.4% (יצויין כי מרביתם ממילא נהנים מתעריפי חיובי נמוכים).

נדגיש כי אישור ההעלאה בשיעור 0% ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או ל"נכסים אחרים" כאמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים, ועד לקבלת האישור, ככל שינתן, יערכו חיובי הארנונה גם לנכסים אלה לפי שיעור העלאת החובה (1.4%).

7. יצירת סיווג חדש: "מוקד טלפוני לשירות בנקאי"

במסגרת מדיניות העירייה לעודד הגדלת מקומות תעסוקה מוצע גם לקבוע סיווג נפרד לנכס, המשמש מוקד טלפוני (Call Center) לשירות בנקאי, לפי תעריף מופחת בשיעור המינימלי לבנק המותר בחוק. מוקדי שירות טלפוני על-פי טבעם מעסיקים כח אדם רב יחסית, ויצירת התעריף המופחת נועדה לעודד פתיחת מוקדי שירות טלפוני בענף הבנקאות בעיר.

לאור האמור מוצע להוסיף לצו המסים בסעיף 6 ("בנקים") סעיף קטן ב (סעיף קטן ב' הנוכחי יהפוך לסעיף קטן ג'):

"מוקד טלפוני לשירות בנקאי" – נכס המוחזק ע"י בנק, והעומד במצטבר בכל אחד מהתנאים הבאים:

- (1) הנכס משמש אך ורק מרכז למענה לפנייות טלפוניות של לקוחות הבנק, והכולל לפחות 20 עמדות מוקדנים.
- (2) אינו משמש לכל שימוש בנקאי אחר כגון: לסניף בנק, להנהלה, לארכיב, למרכז לוגיסטי ועוד, וקיימת חציצה פיזית, מלאה, קבועה בקרקע ומוחלטת מכל שימוש אחר.
- (3) לקוחות אינם מבקרים בו.

הארנונה הכללית בכל העיר בגין נכס המשמש "מוקד טלפוני לשירות בנקאי" תחושב לפי תעריף אחיד של 400.25 ₪.

נדגיש כי אישור הסיווג החדש ("מוקד טלפוני לשירות בנקאי") כאמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים.

8. בקשה ליצירת / שינוי סיווג ותת סיווג

- א. אזור הבניה החדשה ליד בנייני האומה (גושים 30137 ו-30864)
מוצע כי האזור ליד בנייני האומה, בו מוקמת שכונת מגורים יוקרתית וחדשה - יוגדר כאזור א' לצורך ארנונה למגורים וללא מגורים.
- ב. אזור הבניה החדשה במתחם מחנה שנלר (גוש 30078)
מוצע כי אזור מחנה שנלר בעבר, בין הרחובות ירמיהו ומלכי ישראל, בו מוקמת שכונת מגורים יוקרתית וחדשה - יוגדר כאזור א' לצורך ארנונה למגורים למעט חלקות 7, 8, 9, 12, 44-59, 66-67, 105, 106, 112-117, 125, 129-132, 135, 136, 139, 141-146, 149-155, 159, 163-171, 174-176, 194-197, 200 ו-201 שיוותרו אזור ב'.
- ג. אזור גבעת המטוס (גוש 30287)
מוצע כי אזור גבעת המטוס ליד שכונת תלפיות, בו עתידה לקום בשנים הקרובות שכונת מגורים חדשה ויוקרתית - יוגדר כאזור א' לצורך ארנונה למגורים וללא מגורים. יובהר כי חיובי הארנונה בגין מעט הקרוואנים למגורים שעדיין נותרו באזור יוסיפו להיערך כאזור ג'.
- נדגיש כי אישור השינויים הללו, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים.

הצעת החלטה : לאחר דיון מחליטה ועדת הכספים להמליץ בפני מועצת העירייה בתוקף סמכותה לפי סעיף 8 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעד התקציב), התשנ"ג-1992 להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2011 לתקופה החל מיום 1.1.11 ועד ליום 31.12.11 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב (צו המסים לשנת 2011) המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, ולקבוע את הסדרי התשלום ואת מתן הנחות בתשלום הארנונה בהתאם למפורט בדברי ההסבר, וכן לאשר מתן הנחות בארנונה כאמור בדברי ההסבר, וכמפורט במסמך המצ"ב ("הנחות בארנונה בשנת הכספים 2011") המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, וכן לאשר העלאה חריגה כמובא בדברי ההסבר ("העלאה חריגה לנכסים בעקבות הרה-אזור ורה-סיווג משנות ה-80") וכן העלאה בשיעור 0% ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או "נכסים אחרים", ולקבוע יצירת סיווג חדש: "מוקד טלפוני לשירות בנקאי", ולאשר הבקשה ליצירת / שינוי סיווג ותת סיווג (אזורי הבניה החדשה ליד בנייני האומה, מחנה שנלר בעבר ואזור גבעת המטוס), ולבקש את אישור שרי הפנים והאוצר לכל האמור.

הנחות בארנונה בשנת הכספים 2011
לתקופה מיום 1/1/2011 ועד ליום 31/12/2011 (כולל)

דברי הסבר : הנחות בארנונה ניתנות ע"י העירייה מכוח חוקים שונים וביניהם : חוק האזרחים הוותיקים, התשי"ן-1989, חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגע מלחמה ושוטרים מארנונה), התשי"ג-1953 וחוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם (תיקון מס' 4), התשס"ג-2002. בהנחות אלו לא ניתן לעירייה שיקול דעת בקביעת שיעור ההנחות ותנאי הזכאות.

ברם, בהנחות הניתנות מכוח תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן : "תקנות ההנחה"), כפי ששר הפנים התקין בתוקף סמכותו לפי סעיף 12 (ב') לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, נקבעו השיעורים המרביים להנחות אותן רשאית העירייה להעניק, אך העירייה אינה חייבת להעניק את שיעורי ההנחה המרביים.

מוצע כי בשנת 2011 יוענקו הנחות בארנונה בשיעורים המרביים האפשריים (למעט לגבי נכס ריק) וכן ההנחות המוענקות מכוח חוקים כאמור, והכל כמפורט להלן :

א. הנחות בארנונה לדירות מגורים :

1. אזרח ותיק

הגדרה : גבר או אישה שהגיעו ל"גיל הפרישה" כמשמעותו בחוק גיל הפרישה, התשס"ד-2004.

להלן סוגי ההנחות ל"אזרח ותיק" (ראה הגדרה), כאשר אזרח ותיק הזכאי ליותר מהנחה אחת, יהנה מהנחה אחת בלבד בסכום הגבוה ביותר :

(א) 30% הנחה ל"אזרח ותיק" לפי מבחן הכנסה [מכוח הוראות חוק האזרחים הוותיקים, התשי"ן-1989] הנחה בשיעור של 30% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק שסך כל הכנסותיו, מכל מקור שהוא, למעט קצבאות ילדים, קצבאות זקנה וקצבאות שארים המשולמות ע"י המוסד לביטוח לאומי, אינו עולה על השכר הממוצע במשק* (8,519 ₪). אם גרים בדירה יותר מאזרח ותיק אחד, תינתן ההנחה רק אם סך כל הכנסות המתגוררים באותה דירה, מכל מקור שהוא, אינו עולה על 150% מהשכר הממוצע (12,779 ₪).

* "השכר הממוצע במשק" – השכר הממוצע ברוטו למשרת שכיר של עובדים ישראליים, כפי שפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בחודש נובמבר 2010.

מסמכים ואישורים הנדרשים לקבלת ההנחה : ההנחה תינתן לאזרח ותיק שימלא את טופס הבקשה המתאים, ויצרף לו אישורי הכנסה מכל מקור שהוא לרבות תלושי שכר לחודשים אוקי-נוב-דצמ' בשנה הקודמת.

(ב) 25% הנחה ל"אזרח ותיק" ללא מבחן הכנסה [מכוח הוראות תקנות ההנחה] הנחה בשיעור של 25% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק המקבל על פי חוק הביטוח אחת מקצבאות אלה : קיצבת זקנה, קיצבת שארים, קיצבת תלויים או נכות בשל פגיעה בעבודה.

(ג) 100% הנחה למקבל גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה הנחה בשיעור של 100% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק, המשולמת לו גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה.

על כל ההנחות לאזרח ותיק יחולו הוראות אלה :

- ההנחה תינתן לאותו אזרח ותיק בעד דירת מגורים אחת בלבד.
- ההנחה תינתן רק לאזרח ותיק אחד, אף אם גרים בדירה יותר מזכאי אחד.
- ההנחה תינתן גם כאשר רק אחד מבני הזוג המתגוררים באותה דירת מגורים, הוא אזרח ותיק.

2. נכים, משפחות שכולות, פדויי שבי, נפגעי פעולות איבה, אסירי ציון וכן משפחת הרוג מלכות

(א) נכה הזכאי לקצבה חודשית מלאה כמשמעותה בסעיף 127 (לו) לחוק ביטוח לאומי, אשר דרגת אי כושר השתכרותו היא בשיעור של 75% ומעלה - תוענק לו הנחה בשיעור של 80%.

(ב) נכה אשר טרם קבלת קצבת הזקנה נקבעה לו לצמיתות דרגת אי כושר השתכרות בשיעור של 75% ומעלה על-פי סעיף 127 (לו) לחוק הביטוח הלאומי - תוענק לו הנחה בשיעור של 80%.

(ג) נכה אשר דרגת נכותו הרפואית המוכחת על-פי כל דין היא בשיעור 90% ומעלה, או מי שטרם קבלת קצבת הזקנה נקבעה לו נכות כאמור - תוענק לו הנחה בשיעור של 40%.

(ד) בן או בת, לרבות ילד במשפחת אומנה של המחזיק בנכס, הזכאי לגמלה לפי תקנות הביטוח הלאומי (דמי מחיה, עזרה ללימודים וסידורים לילד נכה), התש"מ-1980 - תוענק לו הנחה בשיעור של 25% לגבי 100 מ"ר משטח הדירה.

(ה) "פדויי שבי", הזכאי לתשלום לפי חוק תשלומים לפדויי שבי, התשס"ה-2005 - תוענק לו הנחה בשיעור של 20%.

(ו) נכי צה"ל, משפחות שכולות, מקבלי גמלת נכות לפי חוק נכי המלחמה בנאצים, נפגעי פעולות איבה, מקבלי גמלת נכות המשולמת ע"י ממשלת גרמניה או הולנד או אוסטריה או בלגיה בשל רדיפות הנאצים ומקבלי גמלת נכות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים ומקבלי גמלה כאסיר ציון או כבן משפחה של הרוג מלכות ואסיר ציון - תוענק להם הנחה בשיעור של 66% לפי הפירוט הבא:

- משפחה עד 4 נפשות (כולל) - הנחה לגבי 70 מ"ר משטח הדירה.
- משפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה לגבי 90 מ"ר משטח הדירה.

הזכאות להנחה מותנית בהופעת הזכאי ברשומות המועברות לעירייה ע"י הרשויות המתאימות ו/או ע"י הצגת תעודה מיוחדת המונפקת ע"י משרדי הממשלה.

(ז) נכה צה"ל בנכס מעורב (מגורים ועסקים) - בהתאם להוראות חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), התשנ"ג-1953 נכה צה"ל, הפטור ממקדמות למס הכנסה לפי סעיפים 174-181 לפקודת מס הכנסה, זכאי לפטור מארנונה בשיעור 2/3 גם בגין בית עסק שבחזקתו ובלבד שבית העסק מתנהל בחלק מדירת מגוריו. משך השנים הוענק בירושלים פטור מלא לנכי צה"ל המחזיקים בבית עסק בין אם העסק מתנהל בחלק מדירת הנכה ובין אם לאו. הגם שמדובר היה בנכסים ספורים מדי שנה, מסתבר בדיעבד שלא היתה לעירייה סמכות ליתן הפטור. מדובר, אם-כן, בהוראת חוק הקובעת פטור בשיעור של 2/3 רק אם בית העסק מתנהל בחלק מדירת הנכה.

3. אסיר ציון שהוכר לפי סעיף 17 ב' (ג)

בהתאם לקבוע בחוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם (תיקון מס' 4) התשס"ג-2002 (להלן: חוק אסירי ציון) - תוענק הנחה בשיעור של 100% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של מי שהוכר ע"י המוסד לביטוח לאומי כ"אסיר ציון" לפי סעיף 17 ב' (ג) לחוק אסירי ציון.

4. עיוורים

בעל תעודת עיוור לפי חוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958 - תוענק לו הנחה בשיעור של 90%.

5. עולים חדשים

עולה חדש למשך שנה אחת מתוך 24 חודשים המתחילים ביום שנרשם במרשם האוכלוסין כעולה על פי חוק השבות - תוענק לו הנחה בשיעור של 90% לגבי 100 מ"ר משטח הדירה.

6. זכאים לגמלאות

6.1 גמלת הבטחת הכנסה ותשלום מזונות

הנחה בשיעור של 70% תוענק לזכאי לגמלה להבטחת הכנסה לפי חוק הבטחת הכנסה, התש"מ"א-1980 ולזכאי לתשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, אשר

החל לקבל את הגמלה לפני יום 1/1/2003 ובלבד שלא חלה הפסקה של 6 חודשים רצופים בזכאותו לגמלה.

6.2 גמלת סיעוד

הזכאי לגמלת סיעוד לפי פרק ו' לחוק הביטוח הלאומי – תוענק לו הנחה בשיעור של 70%.

7. הנחה מטעמי הכנסה

הנחה מטעמי הכנסה* תוענק בהתאם למספר הנפשות המתגוררות בנכס ורמת הכנסותיהם לפי טבלת ההנחה ("יתוספת ראשונה" – טרם פורסמה), כפי שתקבע ע"י שר הפנים.

* הכנסה משמעותה - הכנסה חודשית ברוטו (לחודשים אוקי-נוב-דצמ' בשנה הקודמת) של המחזיק בדירה ושל כל המתגוררים איתו, לרבות ילד במשפחת אומנה, מכל מקור הכנסה שהוא כולל: משכורת, פנסיה, גמלה, תרומה, מילגה, תמיכה, הכנסה משכ"ד, פיצויים, תשלומים שהמוסד לביטוח לאומי משלם ועוד.

חריגים בחישוב הכנסה

- לא יכללו כהכנסה תשלומים שהביטוח הלאומי משלם בגין קצבאות ילדים, זקנה ושארים.
- מחצית בלבד מהכנסת הילדים הרווקים (מעל גיל 18) הגרים בדירה, תחשב כהכנסה.
- דירה ששטחה עד 120 מ"ר, או דירה בה מתגוררות מעל 10 נפשות – בדירות אלו תמיכת הורים/סבים/אחים/ילדים בתשלום שכ"ד לא תחשב כהכנסה.
- אדם שמשכיר את דירתו לאחר ושוכר דירה אחרת למגוריו, רק ההפרש (אם ישנו) בין דמי השכירות יחשב כהכנסה.

ההנחה תוענק בסייגים הבאים:

- (א) ההנחה מוגבלת לגבי 100 מ"ר בלבד משטח הדירה.
- (ב) בדירה ששטחה מעל 160 מ"ר לא תוענק הנחה כלל, אלא אם הדירה מוחזקת ע"י משפחה לה יש 13 ילדים ויותר.

8. חסיד אומות העולם

חסיד אומות העולם, שהוכר ע"י רשות הזכרון "יד ושם", לרבות בן זוגו או מי שהיה בן זוגו, והיושב בישראל – תוענק לו הנחה בשיעור של 66%.

9. משפחה חד הורית

הורה יחיד, כהגדרתו בחוק משפחות חד-הוריות 1992, או שהוא הורה יחיד לילד המתגורר איתו המשרת שירות סדיר כהגדרתו בחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986, כל עוד הוא משרת כאמור, ובתנאי שגילו אינו עולה על 21 שנה – תוענק לו הנחה בשיעור של 20%.

10. חייל ומתנדבת בשירות לאומי

חייל בשירות סדיר* ומתנדבת בשירות לאומי** - תוענק להם הנחה בשיעור של 100% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה.

*חייל - מי שמשרת שירות סדיר בצבא הגנה לישראל לפי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו 1986 ועד תום ארבעה חודשים מיום שחרורו.

**מתנדבת בשירות לאומי - יוצאת צבא שלא נקראה לשירות סדיר או שקיבלה דחיה או פטור מחובת שירות בטחון לפי החוק, המשרתת בשירות לאומי כהגדרתו בתקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ד - 2002, וניתן אישור על שירותה האמור על ידי גוף מוכר.

11. משרת בשירות אזרחי

משרת בשירות אזרחי* תוענק לו הנחה כדלקמן:

במסלול מלא (40 שעות שבועיות) - בשיעור של 100% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה (במשפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה תינתן לגבי 90 מ"ר משטח הדירה).

במסלול חלקי (20 שעות שבועיות) – בשיעור של 50% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה (במשפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה תינתן לגבי 90 מ"ר משטח הדירה).

* משרת בשירות האזרחי – מופנה לשירות כהגדרתו בתקנות דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם (שירות אזרחי), התשס"ז-2007 (להלן: "תקנות השירות האזרחי") המשרת בשירות אזרחי כהגדרתו בסעיף 6 (א) לחוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002, ושהמפקח כהגדרתו בתקנות שירות אזרחי אישר כי הוא עומד בתנאים המפורטים בתקנות 2 ו-3 לתקנות האמורות.

12. מבקש נזק

מחזיק שנגרמו לו הוצאות חריגות, גבוהות במיוחד בשל טיפול רפואי חד-פעמי או מתמשך, שלו או של בן משפחתו, או בשל אירוע אשר הביא להרעה משמעותית בלתי צפויה במצבו החומרי – יוכל להגיש בקשה להנחה* לועדת הנחות שבסמכותה להעניק לו הנחה בשיעור של עד 70%.

* הבקשה תוגש על גבי הטופס המתאים ("טופס 2 שבתוספת השניה") בצרוף קבלות בגין ההוצאות שהוצאו, אישורים ומסמכים המפרטים את הכנסות בני הבית ומאמתים את הסיבה לבקשה.

13. הנחה לבנין חדש

מחזיק שהוא הבעל הראשון של בנין חדש וריק שנסתיימה בנייתו והוא ראוי לשימוש, ואין משתמשים בו במשך תקופה רצופה של עד שנים עשר חודשים - תוענק לו הנחה בשיעור של 100%.

14. הנחה לבנין ריק

מחזיק בנכס ריק מכל אדם וחפץ בתקופה של 30 ימים לפחות, תינתן לו הנחה בשיעור של 100% לתקופה של עד 6 חודשים. ההנחה כאמור מוגבלת לתקופת בעלות אחת.

ב. הנחות בארנונה לעסקים

1. ועדת ההנחות רשאית לתת הנחה למחזיק בעסק*, שנתקיימו לגביו כל אלה:

- (א) הוא בעל העסק** ואין הוא בעל עסק נוסף.
- (ב) שטחו של העסק אינו עולה על 75 מ"ר.
- (ג) מלאו לו 65 שנים ובאשה 60 שנים.
- (ד) הוא עוסק שמחזור העסקאות שלו בכל עסקיו אינו עולה על 271,124 ₪ (נכון ליום 1/1/2010). הסכום האמור יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן, שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה והידוע בתחילת שנת הכספים.
- (ה) הוא זכאי להנחה מארנונה מטעמים כלכליים לפי תקנה 2 (8) לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 בעד דירת המגורים שבה הוא מתזיק.

2. ההנחה תינתן לזכאי עד השיעור לו הוא זכאי באותה שנת כספים על דירת המגורים שבחזקתו, ותינתן לגבי 40 מ"ר משטח העסק.

* עסק - בנין או קרקע שאינו משמש למגורים.
** בעל עסק - בעל השליטה בעסק, למעט עסק שמנהל חבר בני אדם כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת מס הכנסה.

ג. מניעת כפל הנחות

זכאי ליותר מהנחה אחת (פרט להנחות משלמים מראש) יהנה מהנחה אחת בלבד בסכום הגבוה ביותר.

ד. ביטול הנחה

זכאי להנחה שעד ליום 31/12/2011 לא פרע במלואה את יתרת הארנונה שהוטלה על הנכס בשנת הכספים 2011, תהיה ההנחה שנקבעה לו בטלה מאותו יום, ותיווסף ליתרת הארנונה.

הצעת החלטה: ועדת הכספים ממליצה בפני מועצת העירייה לקבוע מתן הנחות בארנונה בשנת הכספים 2011 כמובא בדברי ההסבר.

תוספת להצעת החלטה בדבר הטלת ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2011

דברי הסבר:

בהמשך להצעת ההחלטה בדבר הטלת ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2011, כפי שנדונה בוועדת הכספים ביום 14.11.2010 (להלן: "הצעת ההחלטה"), ובהתאם לסמכות מועצת העירייה לפי חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 - מוצע להעלות בהעלאה חריגה את תעריף הארנונה לבנקים עד לתעריף המרבי המותר, במקביל, ליצירת סווג חדש: "הנהלה ראשית ו/או הנהלה אזורית של בנק".

בעיריית ירושלים ישנו תעריף ארנונה אחיד לנכסים המשמשים את הבנק לרבות סניפים, הנהלה, מרכזי הדרכה וכו' (סעיף 6 לצו המיסים). לעומת זאת, בחלק מן הערים הגדולות בארץ כגון: תל אביב, ראשון לציון, פתח תקווה, הרצליה וגבעתיים ישנם מסי תעריפי ארנונה לבנק בהתאם לסוגי הפעילות תוך הפרדה בין תעריף לסניף בנק ובין תעריף שונה למשרדי הנהלת הבנק.

בדומה לערים כאמור, מועצת העירייה קבעה בשנת 2005 סיווג נפרד להנהלת בנק (ומרכזי הדרכה), אולם שרי הפנים והאוצר דחו אז את בקשת העירייה ליצור סיווג נפרד זה.

נוכח המגמה המסתמנת לאחרונה של עזיבת הנהלות בנקים את העיר, דבר שעלול להביא לפיטורי עובדים וצמצום מקורות תעסוקה בעיר, ובמטרה לעודד הקמת הנהלות בנק בירושלים, ולאחר בדיקת הנושא ביחד עם משרד הפנים מוצע ליצור תעריף מופחת ל"הנהלה ראשית ו/או הנהלה אזורית של בנק" בד בבד עם העלאה חריגה של תעריף "בנקים" לתעריף המרבי המותר בחוק (קרי, 1,198.64 ₪ ל-1 מ"ר ולא 1,169.86 ₪ - העלאה של 2.46% מעבר להעלאה החובה).

משמעותה הכספית של החלטה זו בשנת 2011 לגבי כלל הבנקים בעיר: העלאה חריגה לתעריף המרבי תוביל לתוספת חיוב של כ-1.2 מלש"ח. יצירת סיווג מופחת להנהלות בנקים תוביל להפחתת חיוב של כ-4 מלש"ח. סה"כ הפחתת החיוב בהיקף של 2.8 מלש"ח בשנת 2011.

יצויין כי במסגרת הבדיקה המוקדמת, משרד הפנים נתן אישור עקרוני לשפות את העירייה בשנת 2011 בסכום של 1.3 מלש"ח.

יודגש כי יצירת הסיווג החדש ("משרדי הנהלה ראשית ו/או הנהלה אזורית של בנק") מותנית באישור העלאה חריגה של תעריף בנק עד לתעריף המרבי המותר בחוק.

לאור האמור ובהמשך להצעת ההחלטה (הכוללת, בין היתר, יצירת תעריף מופחת ל"מוקד טלפוני לשירות בנקאיי") מוצע כי:

א. בסעיף 6(א) בצו המיסים תעריף הארנונה לכל מ"ר לשנת 2011 יהיה בסך של 1,198.64 ₪.

ב. להוסיף סעיף קטן 6 ג (סעיף קטן ג בהצעת ההחלטה יהפוך לסעיף קטן ד):

"משרדי הנהלה ראשית ו/או הנהלה אזורית של בנק" - נכס המוחזק על ידי בנק, והעומד במצטבר בכל אחד מן התנאים הבאים:

(1) הנכס משמש אך ורק להנהלה ראשית ו/או להנהלה אזורית של בנק, ושטחו עולה על 100 מ"ר.

(2) הנכס אינו משמש לכל שימוש בנקאי אחר כגון: סניף בנק, ארכיב, מרכז לוגיסטי, מוקד טלפוני לשירות בנקאי ועוד, וקיימת חציצה פיזית מלאה, קבועה בקרקע ומוחלטת מכל שימוש אחר.

(3) לקוחות אינם מבקרים בו.

הארנונה הכללית בכל העיר בגין נכס המשמש "הנהלה ראשית ו/או הנהלה
אזורית של בנק" תחושב לפי תעריף אחיד של 840.00 ₪ למ"ר.

נדגיש כי אישור העלאה חריגה לבנקים ויצירת הסיווג החדש ("משרדי הנהלה
ראשית ו/או הנהלה אזורית של בנק") כאמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר
והפנים.

הצעת החלטה : לאחר דיון מחליטה ועדת הכספים להמליץ בפני מועצת העירייה לאשר בנוסף להצעת ההחלטה
בדבר הטלת ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2011 העלאה חריגה לתעריף
בנק במקביל ליצירת סיווג חדש ("משרדי הנהלה ראשית ו/או הנהלה אזורית של בנק") כמובא
בדברי ההסבר, ולבקש את אישור שרי הפנים והאוצר לכל האמור.