

הטלת ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2012
לתקופה מיום 1.1.2012 ועד ליום 31.12.2012 (כולל),
מועד שילומה, הסדרי תשלום, מתן הנחות בתשלום
הארנונה, העלאת חריגה ושינויי סיווג ותת סיווג

דברי הסבר : מועצת העירייה מתבקשת להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2012 בהתאם לקבוע בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן: "חוק ההסדרים") ביחס לתקופה החל מיום 1.1.12 ועד ליום 31.12.12 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב (להלן: "צו המסים לשנת 2012") המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

בהתאם לקבוע בחוק ההסדרים חלה חובה על הרשויות המקומיות להעלות את הארנונה בשנת 2012 בשיעור של 3.1% (חוק ההסדרים קבע מנגנון לפיו הארנונה תועלה מדי שנה בשיעור השווה ל-80% מהמתקבל מחיבור מחצית שיעור עדכון מדד המחירים לצרכן, ומחצית עדכון מדד השכר הציבורי – מצ"ב עדכון מיום 23.10.11 מאת מרכז השלטון המקומי הכולל תחשיב מפורט לגבי שיעור העלאת הארנונה בשנת 2012).

מועצת העירייה רשאית בהתאם לסעיף 274 ג' לפקודת העיריות לקבוע את המועד לשילומה של הארנונה, וכן לקבוע הסדרי תשלום ומתן הנחות לתשלום ארנונה בהתאם לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993.

לאור האמור ובתוקף סמכותה לפי חוק ההסדרים מוצע כי מועצת העירייה תחליט :

1. **הטלת ארנונה :**
להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2012, לתקופה החל מיום 1.1.12 ועד ליום 31.12.12 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב, המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.
2. **מועד תשלום הארנונה :**
מועד תשלום הארנונה יחול ביום ראשון, ו' בטבת תשע"ב (1.1.2012).
3. **הסדרי תשלום**
הסדרי תשלום ומתן הנחות בתשלום הארנונה לשנת הכספים 2012 יערכו כדלקמן:
 - א. למשלמים מראש עד ליום ראשון, י"ג בטבת תשע"ב (8.1.2012) - תינתן הנחה של 1%.
 - ב. למשלמים בהוראת קבע באמצעות חשבון הבנק החל מחודש ינואר 2012 ב-12 תשלומים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
 - ג. למשלמים בגבייה מרוכזת באמצעות הארגונים הכלכליים החל מחודש ינואר 2012 ב-12 תשלומים חודשיים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
 - ד. למשלמים בגבייה מרוכזת באמצעות תלוש המשכורת החל מחודש ינואר 2012 ב-12 תשלומים חודשיים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
 - ה. עובד/ת עירייה יוכלו לשלם את הארנונה בגין דירת מגוריה/וה בלבד לשנת הכספים 2012 ב-10 תשלומים חודשיים שווים ורצופים החל ממשכורת חודש דצמבר 2011, ותינתן להם הנחה של משלמים מראש (1%).
- ו. חייבים אשר נערך עימם הסדר לתשלום הארנונה בהוראת קבע, בגבייה מרוכזת או בכל הסדר אחר, ולא עמדו בהסדר או בחלקו מסיבה כלשהי - יהיו חייבים לשלם את מלוא סכום הארנונה לאלתר על פי החלטת מועצת העירייה.

4. הנחות מארנונה :

שר הפנים טרם קבע אם יחולו בשנת 2012 שינויים במתכונת ההנחות בארנונה [תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993].

מוצע כי ינתנו הנחות בארנונה בשנת 2012 בדומה לשנת 2011, למעט לגבי תוספת ההנחה החדשה ("הנחה מארנונה במתחם פינני ובינוי" - ראייה סעיף 15 להלן), הכל כמפורט בפרק ההנחות המצ"ב ("הנחות בארנונה בשנת הכספים 2012"). במידה שיחול שינוי בתקנות ההנחה מארנונה לשנת 2012, למעט עדכון טבלת ההנחה ("תוספת ראשונה"), יובא הדבר לדיון ולאישור ועדת הכספים ומועצת העירייה.

5. העלאה חריגה לנכסים בעקבות הרה-אזור ורה-סיווג משנות ה-80

מדי שנה (כמעט) החל משנת 1996 ביקשה העירייה את אישורי שר הפנים ושר האוצר לבצע העלאה חריגה של הארנונה בעקבות הרה-אזור והרה-סיווג משנות ה-80.

ההעלאה החריגה נועדה להשלים בסופו של דבר את תיקון אי השוויון שנוצר בין מחזיקי נכסים חדשים ומחזיקים חדשים לעומת מחזיקים ותיקים בנכסים ישנים ו/או שינוי סיווג ותת סיווג בשנות ה-80.

ואכן, במהלך השנים אישרו שרי הפנים והאוצר את בקשות העירייה תוך הגבלת אחוזי ההעלאה החריגה.

בעקבות קבלת האישורים כאמור, נותרו נכסים ספורים, אם בכלל, הנהנים בעיר מזיכוי הגבלות בגין אותם שינויים שנעשו בשנות ה-80.

יחד עם זאת, ועל אף שחלפו למעלה משני עשורים - ישנה גישה משפטית על פיה, למשל, יתכן שנכס שיבנה בעתיד ואפילו עוד שנים רבות, יטען לגביו כי גם בגינו מגיע זיכוי מגבלות בעקבות הרה איזור והרה סיווג משנות ה-80.

בנוסף, במהלך השנים נטענו טענות כנגד פרשנות העירייה לאישורי השרים או העדר קבלת אישורים בשנות ה-80. למרות שהעירייה סבורה שפעלה כדין, למען הסר ספק, מוצע כי מועצת העירייה תבקש את אישור שר הפנים ושר האוצר להעלאה חריגה בשיעור ההפרש האפשרי בין חיוב על פי צו המסים לשנת 2012 לבין חיוב הכולל זיכוי מגבלות בעקבות השינויים משנות ה-80.

יצויין כי אין באישור האמור כדי לגרום להעלאת תעריפי הארנונה לנכס כלשהו, אלא לאשרר הסיווגים והתעריפים הקיימים בצו המסים על מנת להסיר ספק לגבי מסי מועט של נכסים ככל שישנם או שיהיו כאלה, אם בכלל.

אשר על כן, מוצע כי מועצת העירייה תבקש משרי האוצר והפנים לאשרר את תעריפי הארנונה לשנת 2012 בגין אותם סיווגים בהם נעשו השינויים בשנות ה-80. לחלופין, לאשר העלאה חריגה בשיעור של 15% לסיווגים: מגורים, בנקים, קרקע תפוסה, חניונים, תעשייה, מלאכה, משרדים שירותים ומסחר (עד 150 מ"ר ומעל 150 מ"ר), נכסים אחרים, בתי ספר וגני ילדים, מרפאות, קופות חולים ובתי חולים, מוזיאונים, קונסוליות, שגרירויות ומוסדות.

בצו הארנונה בשנת 1989 בוצע שינוי בהגדרת מרפסת פנטהאוס, כך שהחל משנה זו נקבע כי כל מרפסת פנטהאוס תחויב בארנונה בגין 20% משטחה, בדומה ליתר המרפסות המחוייבות בבניינים מדורגים. במסגרת תובענה ייצוגית שהוגשה נגד העירייה נטען נגדה כאילו שינוי זה שנעשה בצו טעון אישור שרים, אשר לא ניתן באותה שנה.

העירייה חולקת על האמור בתובענה, אך כדי להסיר ספק בקשר להגדרה זו מוצע לפנות לשרים כדי לקבל את האישורים

מובהר כי שינוי זה לא יגרום לשינוי כלשהו בסיווג, בתעריפי הארנונה ובחיובים לנכסים מסוג זה אשר ממוסים כך החל משנת 1989.

אשר על כן מוצע כי מועצת העירייה תבקש משרי האוצר והפנים לאשרר את הגדרת מרפסת פנטהאוס כפי שמצוייה בצו הארנונה עוד משנת 1989 וכמפורט בסעיף ח' בנספח 3/ בצו המיסים.

6. בקשה להעלאת הארנונה בשיעור מופחת של 1.55% ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או ל"נכסים אחרים"

במסגרת מדיניות העירייה לפעול, ככל הניתן, להנעת כלכלת העיר, עידוד הקמת עסקים והגדלת מקומות התעסוקה בעיר מוצע להעלות את הארנונה בשנת 2012 ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או ל"נכסים אחרים" (סעיפים 2 א' ו-ב' בצו המסים) במחצית שיעור העלאת החובה 1.55% (שיעור העלאת החובה המלא הינו 3.1%). משמעותה של החלטה זו הינה ויתור על תוספת חיוב בשנת 2012 בהיקף כולל של כ-8 מלש"ח.

יובהר שאין הכוונה לכלל הנכסים לא למגורים בעיר דוגמת חניונים, קרקע תפוסה, בתי קולנוע ותיאטראות, תעשייה, מלאכה וכו', ולגבי אלה שיעור העלאת הארנונה הינו שיעור החובה 3.1% (יצויין כי מרביתם ממילא נהנים מתעריפי חיובי נמוכים).

נדגיש כי אישור ההעלאה בשיעור 1.55% בלבד ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או ל"נכסים אחרים" כאמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים, ועד לקבלת האישור, ככל שינתן, יערכו חיובי הארנונה גם לנכסים אלה לפי שיעור העלאת החובה (3.1%). במידה שלא יאושר שיעור ההעלאה המופחת, יעמוד שיעור ההעלאה על 3.1% (שיעור החובה).

7. יצירת סיווג חדש: שטח המשמש לחניה שלא בתשלום

עד כה, שטח חניה שלא בתשלום לא חוייב בארנונה. מוצע כי משנת 2012 שטח חניה כאמור יחוייב בארנונה בדומה לרשויות מקומיות רבות, תוך קביעת סיווג חדש (סעיף 14 א' בצו המסים) כדלקמן:

שטח המשמש לחניה שלא בתשלום

בנין או קרקע המשמשים לחניה ללא תשלום, למעט שטח חניה הצמוד לבניין מגורים והמשרת את דירות המגורים בלבד, יחוייבו בארנונה כללית לכל מ"ר בתעריפים כדלקמן:

| <u>אזור א'</u> | <u>אזור ב'</u> | <u>אזור ג'</u> |
|----------------|----------------|----------------|
| 25.00 ש"ח | 20.00 ש"ח | 15.00 ש"ח |

אישור חיוב בארנונה של שטח המשמש חניה שלא בתשלום כולל בתוכו תיקון של סעיפים 3(ו') ו-3(ט') בנספח ג/3 לחוברת שעורי הארנונה הכללית לשנת 2012 כדלקמן:

(א) במקום הקבוע בסעיף ו': "שטח פרטי המשמש לחניית מכוניות לא יכלל בשטח היחידה" **יבוא:** "שטח חניה הצמוד לדירת מגורים ומשמש כחניה לדירת המגורים לא יכלל בשטח היחידה".

(ב) במקום הקבוע בסעיף ט': "שטח משותף - כל שטח המשותף לשתי יחידות דיור בבניין או יותר (כגון: חדרי מדרגות, מקלטים, חדר הסקה, חדר כביסה, שטח לחנייה וכדומה) - לא יכלל בשטח הדירה" **יבוא:** "שטח משותף - כל שטח המשותף לשתי יחידות דיור בבניין או יותר (כגון: חדרי מדרגות, מקלטים, חדר הסקה וחדר כביסה ולמעט שטח לחנייה) - לא יכלל בשטח היחידה".

יצויין כי בשנת 2004 החליטה המועצה לקבוע סיווג דומה בד בבד עם הפחתת תעריפי הארנונה לחניונים בתשלום, אך שרי הפנים והאוצר דחו את בקשת העירייה אז.

נדגיש כי אישור הסיווג החדש האמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים.

8. תוספת תת סעיף חדש: "דירות מגורים שלא מתגוררים בהן באופן קבוע"

מוצע להוסיף תת סעיף חדש (1א' בצו המסים), שיאפשר לעירייה לגבות כפל ארנונה בגין דירות המיועדות למגורים ושלא נעשה בהן שימוש קבוע, כמוגדר להלן:

דירה המיועדת למגורים ושאינן מתגוררים בה תקופה העולה על 6 חודשים ויותר, בין ברציפות ובין אם לאו, במהלך שנת המס, תחויב בכפל חיוב, ובלבד שהתעריף למ"ר לא יעלה על התעריף המרבי הקבוע בתקנות ההסדרים.

נדגיש כי אישור תת הסעיף החדש האמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים.

9. תיקון סיווג: "אדמה חקלאית"

בהתאם לפקודת העיריות "אדמה חקלאית" מוגדרת: "כל קרקע שבתחום העיריה שאינה בנין, המשמשת מטע או משתלה או משק בעלי חיים או לגידול תוצרת חקלאית או לגידול יער או פרחים; אלא שקרקע כזאת, אם היא נמצאת באזור-מגורים או באזור מסחרי ואינה עולה בשטחה על חמישה דונם, רשאית המועצה לראותה שלא כאדמה חקלאית, בשים לב לדרגת התפתחותו של אותו אזור".

מספר משתלות, הקטנות משטח של חמישה דונמים כל אחת, והמסווגות לפי "קרקע תפוסה" - העלו טענה שיש לראות בהן "אדמה חקלאית" (תעריף מופחת בשיעור ניכר), מאחר שהמועצה לא החליטה כאמור במסגרת צו הארנונה.

העירייה חולקת על עמדתן של משתלות אלו. ברם, למען הזהירות ולצורך הסדרת העניין מוצע שמועצת העירייה תקבע כי הגדרת "אדמה חקלאית" תהיה כדלקמן:

אדמה חקלאית

כל קרקע שבתחום העירייה שאינה בנין, המשמשת מטע או משתלה או משק בעלי חיים או לגידול תוצרת חקלאית או לגידול יער או פרחים למעט אם הקרקע נמצאת באזור-מגורים או באזור מסחרי ואינה עולה בשטחה על חמישה דונמים.

נדגיש כי אישור התיקון ("אדמה חקלאית"), כאמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים.

10. יצירת סיווג חדש: "מבנה חקלאי"

בתקנות הסדרים במשק המדינה נקבעה הגדרה ל"מבנה חקלאי" - כמבנה של קבע הנמצא על אדמה חקלאית ומשמש לצורכי חקלאות;

בירושלים אמנם קיימים מעט מאד מבנים מסוג זה, אלא שלגביהם לא קיים סיווג נפרד.

לאור האמור מוצע שמועצת העירייה תקבע כדלקמן:

מבנה חקלאי

מבנה של קבע הנמצא על אדמה חקלאית, ומשמש לצורכי חקלאות או גידול בעלי חיים - יחויב בארנונה כללית לכל 1 מ"ר כמפורט להלן:

כל העיר - 38 ₪ למ"ר.

נדגיש כי אישור הסיווג החדש ("מבנה חקלאי"), כאמור, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים.

11. בקשה ליצירת / שינוי סיווג ותת סיווג

א. "כפר ההייטק" בגבעת רם (גוש 30339)

במסגרת מאמצי העירייה לגרום ליצירת מקומות תעסוקה ופיתוח כלכלי בעיר, מוצע כי "כפר ההייטק" הממוקם בגבעת רם, יוגדר לצורך חיובי הארנונה למלאכה, לתעשייה ולקרקע תפוסה כאזור ב' (במקום אזור א') וזאת בהתאם לאזורים אחרים בעיר המשמשים לתעשיית ההייטק, כגון הר החוצבים. משמעות הפחתת התעריף הנה אובדן הכנסה של 0.05 מלש"ח.

ב. "מתחם הדיפּו" באזור הגבעה הצרפתית (גוש 30545 חלקה 20)

מוצע כי "מתחם הדיפּו" יוגדר לצורך חיובי הארנונה למלאכה, לתעשייה ולקרקע תפוסה כאזור ב' (במקום אזור א'). משמעות הפחתת התעריף הנה אובדן הכנסה של 0.4 מלש"ח.

ג. בתי מלון במרכז העיר (גושים 30066 ו-30038)

מוצע כי בדומה לשאר בתי המלון במרכז העיר גם בתי מלון בגושים 30066 ו-30038 יוגדרו לצורך חיובי הארנונה לבתי מלון ופנסיונים לרבות בתי הארחה ואכסניות ששטחם עד 2,000 מ"ר או מעל 2,000 מ"ר כאזור א' (במקום אזור ב').

נדגיש כי אישור השינויים הללו, מותנה בקבלת אישור שרי האוצר והפנים.

הצעת החלטה : לאחר דיון מחליטה ועדת הכספים להמליץ בפני מועצת העירייה בתוקף סמכותה לפי סעיף 8 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעד התקציב), התשנ"ג-1992 להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2012 לתקופה החל מיום 1.1.12 ועד ליום 31.12.12 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב (צו המסים לשנת 2012) המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, ולקבוע את הסדרי התשלום ואת מתן הנחות בתשלום הארנונה בהתאם למפורט בדברי ההסבר, וכן לאשר מתן הנחות בארנונה כאמור בדברי ההסבר, וכמפורט במסמך המצ"ב ("הנחות בארנונה בשנת הכספים 2012") המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, וכן לאשר העלאה חריגה כמובא בדברי ההסבר ("העלאה חריגה לנכסים בעקבות הרה-אזור ורה-סיווג משנות ה-80", כולל הגדרת מרפסת פנטהאוס) וכן העלאה בשיעור 1.55% במקום 3.1% ל"משרדים, שירותים ומסחר" ו/או "נכסים אחרים", ולקבוע יצירת סיווגים חדשים: "שטח המשמש לחניה שלא בתשלום", "אדמה חקלאית" ו"מבנה חקלאי", להוסיף תת סעיף חדש: "דירות מגורים שלא מתגוררים בהן באופן קבוע", ולאשר הבקשה ליצירת / שינוי סיווג ותת סיווג בכפר ההייטק, ובמתחם הדיפּו ובתי מלון במרכז העיר, ולבקש את אישור שרי הפנים והאוצר לכל האמור לעיל.

הנחות בארנונה בשנת הכספים 2012
לתקופה מיום 1/1/2012 ועד ליום 31/12/2012 (כולל)

דברי הסבר : הנחות בארנונה ניתנות ע"י העירייה מכוח חוקים שונים וביניהם : חוק האזרחים הוותיקים, התש"ן-1989, חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגע מלחמה ושוטרים מארנונה), התש"ג-1953 וחוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם (תיקון מס' 4), התשס"ג-2002. בהנחות אלו לא ניתן לעירייה שיקול דעת בקביעת שיעור ההנחות ותנאי הזכאות.

ברם, בהנחות הניתנות מכוח תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות ההנחה"), כפי ששר הפנים התקין בתוקף סמכותו לפי סעיף 12 (ב') לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, נקבעו השיעורים המרביים להנחות אותן רשאית העירייה להעניק, אך העירייה אינה חייבת להעניק את שיעורי ההנחה המרביים.

מוצע כי בשנת 2012 יוענקו הנחות בארנונה בשיעורים המרביים האפשריים (למעט לגבי נכס ריק ומתחם פינוי ובינוי) וכן ההנחות המוענקות מכוח חוקים כאמור, והכל כמפורט להלן :

א. הנחות בארנונה לדירות מגורים :

1. אזרח ותיק

הגדרה : גבר או אישה שהגיעו ל"גיל הפרישה" כמשמעותו בחוק גיל הפרישה, התשס"ד-2004.

להלן סוגי ההנחות ל"אזרח ותיק" (ראה הגדרה), כאשר אזרח ותיק הזכאי ליותר מהנחה אחת, יהנה מהנחה אחת בלבד בסכום הגבוה ביותר :

(א) **30% הנחה ל"אזרח ותיק" לפי מבחן הכנסה** [מכוח הוראות חוק האזרחים הוותיקים, התש"ן-1989] הנחה בשיעור של 30% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק שסך כל הכנסותיו, מכל מקור שהוא, למעט קצבאות ילדים, קצבאות זקנה וקצבאות שארים המשולמות ע"י המוסד לביטוח לאומי, אינו עולה על השכר הממוצע במשק* (8,689 ₪). אם גרים בדירה יותר מאזרח ותיק אחד, תינתן ההנחה רק אם סך כל הכנסות המתגוררים באותה דירה, מכל מקור שהוא, אינו עולה על 150% מהשכר הממוצע (13,034 ₪).

* "השכר הממוצע במשק" – השכר הממוצע ברוטו למשרת שכיר של עובדים ישראלים, כפי שפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בחודש נובמבר 2011.

מסמכים ואישורים הנדרשים לקבלת ההנחה : ההנחה תינתן לאזרח ותיק שימלא את טופס הבקשה המתאים, ויצרף לו אישורי הכנסה מכל מקור שהוא לרבות תלושי שכר לחודשים אוקי-נוב-דצמ' בשנה הקודמת.

(ב) **25% הנחה ל"אזרח ותיק" ללא מבחן הכנסה** [מכוח הוראות תקנות ההנחה] הנחה בשיעור של 25% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק המקבל על פי חוק הביטוח אחת מקצבאות אלה : קיצבת זקנה, קיצבת שארים, קיצבת תלויים או נכות בשל פגיעה בעבודה.

(ג) **100% הנחה למקבל גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה** הנחה בשיעור של 100% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק, המשולמת לו גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה.

על כל ההנחות לאזרח ותיק יחולו הוראות אלה :

- ההנחה תינתן לאותו אזרח ותיק בעד דירת מגורים אחת בלבד.
- ההנחה תינתן רק לאזרח ותיק אחד, אף אם גרים בדירה יותר מזכאי אחד.
- ההנחה תינתן גם כאשר רק אחד מבני הזוג המתגוררים באותה דירת מגורים, הוא אזרח ותיק.

2. נכים, משפחות שכולות, פדויי שבי, נפגעי פעולות איבה, אסירי ציון ובן משפחת הרוג מלכות

(א) נכה הזכאי לקצבה חודשית מלאה כמשמעותה בסעיף 127 (לו) לחוק ביטוח לאומי, אשר דרגת אי כושר השתכרותו היא בשיעור של 75% ומעלה - תוענק לו הנחה בשיעור של 80%.

(ב) נכה אשר טרם קבלת קצבת הזקנה נקבעה לו לצמיתות דרגת אי כושר השתכרות בשיעור של 75% ומעלה על-פי סעיף 127 (לו) לחוק הביטוח הלאומי - תוענק לו הנחה בשיעור של 80%.

(ג) נכה אשר דרגת נכותו הרפואית המוכחת על-פי כל דין היא בשיעור 90% ומעלה, או מי שטרם קבלת קצבת הזקנה נקבעה לו נכות כאמור - תוענק לו הנחה בשיעור של 40%.

(ד) בן או בת, לרבות ילד במשפחת אומנה של המחזיק בנכס, הזכאי לגמלה לפי תקנות הביטוח הלאומי (ילד נכה), התש"ע-2010 או שהוא מעל גיל 18 ומשתלמת בעדו ובשל נכותו גמלה ע"י המוסד לביטוח לאומי ובלבד שהשתלמה בעדו גמלת ילד נכה - תוענק לו הנחה בשיעור של 33% לגבי 100 מ"ר משטח הדירה.

(ה) "פדויי שבי", הזכאי לתשלום לפי חוק תשלומים לפדויי שבי, התשס"ה-2005 - תוענק לו הנחה בשיעור של 20%.

(ו) נכי צה"ל, משפחות שכולות, מקבלי גמלת נכות לפי חוק נכי המלחמה בנאצים, נפגעי פעולות איבה, מקבלי גמלת נכות המשולמת ע"י ממשלת גרמניה או הולנד או אוסטריה או בלגיה בשל רדיפות הנאצים ומקבלי גמלת נכות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים ומקבלי גמלה כאסיר ציון או כבן משפחה של הרוג מלכות ואסיר ציון - תוענק להם הנחה בשיעור של 66% לפי הפירוט הבא:

- משפחה עד 4 נפשות (כולל) - הנחה לגבי 70 מ"ר משטח הדירה.
- משפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה לגבי 90 מ"ר משטח הדירה.

הזכאות להנחה מותנית בהופעת הזכאי ברשומות המועברות לעירייה ע"י הרשויות המתאימות ו/או ע"י הצגת תעודה מיוחדת המונפקת ע"י משרדי הממשלה.

(ז) נכה צה"ל בבית עסק - בהתאם להוראות חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), התשנ"ג-1953 נכה צה"ל, הפטור ממקדמות למס הכנסה לפי סעיפים 174-181 לפקודת מס הכנסה, זכאי לפטור מארנונה בשיעור 2/3 גם בגין בית עסק שבחזקתו.

3. אסיר ציון שהוכר לפי סעיף 17 ב' (ג)

בהתאם לקבוע בחוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם (תיקון מס' 4) התשס"ג-2002 (להלן: חוק אסירי ציון) - תוענק הנחה בשיעור של 100% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של מי שהוכר ע"י המוסד לביטוח לאומי כ"אסיר ציון" לפי סעיף 17 ב' (ג) לחוק אסירי ציון.

4. עיוורים

בעל תעודת עיוור לפי חוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958 - תוענק לו הנחה בשיעור של 90%.

5. עולים חדשים

(א) עולה חדש למשך שנה אחת מתוך 24 חודשים המתחילים ביום שנרשם במרשם האוכלוסין כעולה על פי חוק השבות - תוענק לו הנחה בשיעור של 90% לגבי 100 מ"ר משטח הדירה.

(ב) עולה התלוי בעזרת הזולת הזכאי, על פי אישור המוסד לביטוח לאומי, לגמלה מיוחדת לעולה או לגמלת סיעוד לעולה, לפי הסכם למתן גמלאות מיוחדות שנערך בין המוסד לביטוח לאומי לבין ממשלת ישראל, לפי סעיף 9 לחוק הביטוח - תוענק לו הנחה בשיעור של 80% אם המצאי אישור המוסד לביטוח לאומי על זכאות להנחה כאמור.

6. זכאים לגמלאות

6.1 גמלת הבטחת הכנסה ותשלום מזונות

הנחה בשיעור של 70% תוענק לזכאי לגמלה להבטחת הכנסה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 ולזכאי לתשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, אשר החל לקבל את הגמלה לפני יום 1/1/2003 ובלבד שלא חלה הפסקה של 6 חודשים רצופים בזכאותו לגמלה.

6.2 גמלת סיעוד

הזכאי לגמלת סיעוד לפי פרק ו' לחוק הביטוח הלאומי – תוענק לו הנחה בשיעור של 70%.

7. הנחה מטעמי הכנסה

הנחה מטעמי הכנסה* תוענק בהתאם למספר הנפשות המתגוררות בנכס ורמת הכנסותיהם לפי טבלת ההנחה ("תוספת ראשונה" – טרם פורסמה), כפי שתקבע ע"י שר הפנים.

* הכנסה משמעותה - הכנסה חודשית ברוטו (לחודשים אוקי-נוב-דצמ' בשנה הקודמת) של המחזיק בדירה ושל כל המתגוררים איתו, לרבות ילד במשפחת אומנה, מכל מקור הכנסה שהוא כולל: משכורת, פנסיה, גמלה, תרומה, מילגה, תמיכה, הכנסה משכ"ד, פיצויים, תשלומים שהמוסד לביטוח לאומי משלם ועוד.

חריגים בחישוב הכנסה

- לא יכללו כהכנסה תשלומים שהביטוח הלאומי משלם בגין גמלת ילד נכה וקצבאות ילדים, זקנה ושארים.
- מחצית בלבד מהכנסת הילדים הרווקים (מעל גיל 18) הגרים בדירה, תחשב כהכנסה.
- הכנסת ילד רווק אחד (מעל גיל 18) עד לסך השווה ל"שכר המינימום" (בשיעורו המעודכן ל-1 בינואר 2012) לא תחשב כהכנסה.
- דירה ששטחה עד 120 מ"ר, או דירה בה מתגוררות מעל 10 נפשות – בדירות אלו תמיכת הורים/סבים/אחים/ילדים בתשלום שכ"ד לא תחשב כהכנסה.
- אדם שמשכיר את דירתו לאחר ושוכר דירה אחרת למגוריו, רק ההפרש (אם ישנו) בין דמי השכירות יחשב כהכנסה.

ההנחה תוענק בסייגים הבאים:

- (א) ההנחה מוגבלת לגבי 100 מ"ר בלבד משטח הדירה (למעט לגבי דירה בשטח מעל 100 מ"ר, בה מתגוררת משפחה מעל 10 נפשות. בדירה כזו יחושב השטח להנחה לפי 10 מ"ר לנפש. לדוגמא, אם ישנן 11 נפשות בדירה, תוגבל ההנחה לעד 110 מ"ר).
- (ב) בדירה ששטחה מעל 160 מ"ר לא תוענק הנחה כלל, אלא אם הדירה מוחזקת ע"י משפחה לה יש 13 ילדים ויותר.

8. חסיד אומות העולם

חסיד אומות העולם, שהוכר ע"י רשות הזיכרון "יד ושם", לרבות בן זוגו או מי שהיה בן זוגו, והיושב בישראל – תוענק לו הנחה בשיעור של 66%.

9. משפחה חד הורית

הורה יחיד, כהגדרתו בחוק משפחות חד-הוריות 1992, או שהוא הורה יחיד לילד המתגורר איתו המשרת שירות סדיר כהגדרתו בחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986, כל עוד הוא משרת כאמור, ובתנאי שגילו אינו עולה על 21 שנה – תוענק לו הנחה בשיעור של 20%.

10. חייל ומתנדבת בשירות לאומי

חייל בשירות סדיר* ומתנדבת בשירות לאומי** - תוענק להם הנחה בשיעור של 100% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה.

*חייל - מי שמשרת שירות סדיר בצבא הגנה לישראל לפי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו 1986 ועד תום ארבעה חודשים מיום שחרורו.

**מתנדבת בשירות לאומי - יוצאת צבא שלא נקראה לשירות סדיר או שקיבלה דחיה או פטור מחובת שירות בטחון לפי החוק, המשרתת בשירות לאומי כהגדרתו בתקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ד - 2002, וניתן אישור על שירותה האמור על ידי גוף מוכר.

11. משרת בשירות אזרחי

משרת בשירות אזרחי* תוענק לו הנחה כדלקמן:

במסלול מלא (40 שעות שבועיות) - בשיעור של 100% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה (במשפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה תינתן לגבי 90 מ"ר משטח הדירה).

במסלול חלקי (20 שעות שבועיות) - בשיעור של 50% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה (במשפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה תינתן לגבי 90 מ"ר משטח הדירה).

* משרת בשירות האזרחי - מופנה לשירות כהגדרתו בתקנות דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם (שירות אזרחי), התשס"ז-2007 (להלן: "תקנות השירות האזרחי") המשרת בשירות אזרחי כהגדרתו בסעיף 6 (א) לחוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002, ושהמפקח כהגדרתו בתקנות שירות אזרחי אישר כי הוא עומד בתנאים המפורטים בתקנות 2 ו-3 לתקנות האמורות.

12. מבקש נזקק

ועדת ההנחות תהא מוסמכת להעניק הנחה בשיעור של עד 70% למחזיק בנכס שהוא נזקק; לענין זה, "נזקק" הינו מחזיק:

(א) שנגרמו לו הוצאות חריגות, גבוהות במיוחד בשל טיפול רפואי חד-פעמי או מתמשך, שלו או של בן משפחתו;

-או-

(ב) שקרה לו אירוע אשר הביא ל"הרעה משמעותית" בלתי צפויה במצבו החומרי.

הפניה לוועדת ההנחות והגשת הבקשה:

במקרה של הוצאות חריגות, גבוהות במיוחד בשל טיפול רפואי - הבקשה תוגש על גבי הטופס המתאים ("טופס 2 שבתוספת השניה") בצרוף קבלות בגין ההוצאות שהוצאו, אישורים ומסמכים המפרטים את הכנסות בני הבית ומאמתים את הסיבה לבקשה.

במקרה של הרעה משמעותית בלתי צפויה במצבו החומרי - להלן הקריטריונים שאושרו על ידי המועצה בעבר ונדרשים באופן מצטבר להגשת הבקשה:

א. ההכנסה הקובעת טרם ה"הרעה המשמעותית" הינה:

1 נפש: הכנסה עד לגובה "השכר הממוצע במשק".

2-5 נפשות: הכנסה עד פי 1.5 מ"השכר הממוצע במשק".

6 נפשות ויותר: הכנסה עד פי 2 מ"השכר הממוצע במשק".

ב. "ההרעה המשמעותית" גרמה לירידה של 35% ויותר בהכנסה.

ג. הארוע שהביא להרעה המשמעותית ארע בשנת המס נשוא הבקשה או בשנה שקדמה לה.

ד. "הכנסה" פירושה מכל מקור שהוא בהתאם להגדרת המונח "הכנסה" בסעיף 2(8)(ב) לתקנות ההנחה.

ה. "השכר הממוצע במשק" הינו השכר הממוצע ברוטו למשרת שכיר של עובדים ישראליים בסך של 8,689 ₪, כפי שפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בחודש נובמבר 2011.

ו. הבקשה תוגש על גבי הטופס המתאים ("טופס 2 שבתוספת השניה") בצרוף אישורים ומסמכים המפרטים את הכנסות בני הבית ומאמתים את הסיבה לבקשה.

13. הנחה לבנין חדש

מחזיק שהוא הבעל הראשון של בנין חדש וריק שנשתיימה בנייתו והוא ראוי לשימוש, ואין משתמשים בו במשך תקופה רצופה של עד שנים עשר חודשים - תוענק לו הנחה בשיעור של 100%.

14. הנחה לבנין ריק

מחזיק בנכס ריק מכל אדם וחפץ בתקופה של 30 ימים לפחות, תינתן לו הנחה בשיעור של 100% לתקופה של עד 6 חודשים. ההנחה כאמור מוגבלת לתקופת בעלות אחת.

15. הנחה בארנונה במתחם פינני ובינוי

לאחרונה, נוספה בתקנות ההנחה בארנונה : הנחה מארנונה במתחם פינני ובינוי, ולפיה :

(א) מועצה רשאית לקבוע הנחה מסכום הארנונה הכללית שהוטלה באותה שנת כספים על מחזיק בדירת מגורים שהזכויות בה התקבלו כנגד מכירת זכויות ביחידת מגורים אחרת ליזם, במתחם פינני ובינוי או במתחם פינני ובינוי במסלול מיסוי (להלן בתקנה זו - הדירה החלופית).

(ב) הנחה כאמור בתקנת משנה (א) תינתן בשל דירה חלופית אחת בלבד בעד שטח השווה להפרש שבין השטח החייב בארנונה בדירה החלופית לבין השטח שבעדו חויב המחזיק בארנונה בדירת המגורים הקודמת, קודם מכירת הזכויות בה, וזאת עד תום 4 שנים מהמועד שבו ניתן להטיל ארנונה על הדירה החלופית (להלן בתקנה זו - המועד הקובע), עד שיעור מרבי כדלקמן :

- (1) עד תום שנה מהמועד הקובע - 100% ;
- (2) עד תום שנתיים מהמועד הקובע - 75% ;
- (3) עד תום שלוש שנים מהמועד הקובע - 50% ;
- (4) עד תום ארבע שנים מהמועד הקובע - 25%.

(ג) (בתקנה זו - "יזם", "יחידת מגורים", "מתחם פינני בינוי", "מתחם פינני ובינוי במסלול מיסוי" - כהגדרתם בסעיף 49ט(א) לחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963.

מוצע על מתן ההנחה החדשה בשיעורים הבאים :

- (1) עד תום שנה מהמועד הקובע - 80% ;
- (2) עד תום שנתיים מהמועד הקובע - 55% ;
- (3) עד תום שלוש שנים מהמועד הקובע - 30% ;
- (4) עד תום ארבע שנים מהמועד הקובע - 20%.

ב. הנחות בארנונה לעסקים

1. ועדת ההנחות רשאית לתת הנחה למחזיק בעסק*, שנתקיימו לגביו כל אלה:

- (א) הוא בעל העסק** ואין הוא בעל עסק נוסף.
 - (ב) שטחו של העסק אינו עולה על 75 מ"ר.
 - (ג) מלאו לו 65 שנים ובאשה 60 שנים.
 - (ד) הוא עוסק שמחזור העסקאות שלו בכל עסקיו אינו עולה על 271,124 ₪ (נכון ליום 1/1/2010). הסכום האמור יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן, שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה והידוע בתחילת שנת הכספים.
 - (ה) הוא זכאי להנחה מארנונה מטעמים כלכליים לפי תקנה 2 (8) לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 בעד דירת המגורים שבה הוא מחזיק.
2. ההנחה תינתן לזכאי עד השיעור לו הוא זכאי באותה שנת כספים על דירת המגורים שבחזקתו, ותינתן לגבי 40 מ"ר משטח העסק.
- * עסק - בנין או קרקע שאינו משמש למגורים.
** בעל עסק - בעל השליטה בעסק, למעט עסק שמנהל חבר בני אדם כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת מס הכנסה.

ג. מניעת כפל הנחות

זכאי ליותר מהנחה אחת (פרט להנחת משלמים מראש) יהנה מהנחה אחת בלבד בסכום הגבוה ביותר.

ד. ביטול הנחה

זכאי להנחה שעד ליום 31/12/2012 לא פרע במלואה את יתרת הארנונה שהוטלה על הנכס בשנת הכספים 2012, תהיה ההנחה שנקבעה לו בטלה, ותיוסף ליתרת הארנונה.

הצעת החלטה: ועדת הכספים ממליצה בפני מועצת העירייה לקבוע מתן הנחות בארנונה בשנת הכספים 2012 כמובא בדברי ההסבר.

וועדת הכספים ממליצה בפני המועצה ליצור תת סיווג חדש של סטודיו
של ציירים ופסלים, כפי הקיים בצו המיסים של עיריית תל-אביב.
לפיכך סטודיו של ציירים ופסלים יוגדר:

-
בנין המשמש לסטודיו בלבד, של ציירים ופסלים ואינו משמש לתצוגה,
מכירה או להוראת אומנות הציור או הפיסול וכיוצא כאלה, יחוייב
בכל העיר לפי התעריפים הבאים:

-
עד 100 מ"ר ראשוניים 53.44 ש"ח למ"ר.
והחל מהמ"ר ה- 101 והלך 160.28 ש"ח למ"ר.

הסעיף הועלה להצבעה ואושר 7 חברים בעד ו- 1 נגד.