

**הטלת ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2013**  
**לתקופה מיום 1.1.2013 ועד ליום 31.12.2013 (כולל),**  
**מועד שילומה, הסדרי תשלום, מתן הנחות בתשלום**  
**הארנונה, העלאה חריגה ושינויי סיווג ותת סיווג**

דברי הסבר : מועצת העירייה מתבקשת להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2013 בהתאם לקבוע בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן: "חוק ההסדרים") ביחס לתקופה החל מיום 1.1.13 ועד ליום 31.12.13 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב (להלן: "צו המסים לשנת 2013") המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

**בהתאם לקבוע בחוק ההסדרים חלה חובה על הרשויות המקומיות להעלות את הארנונה בשנת 2013 בשיעור של 2.3%** (חוק ההסדרים קבע מנגנון לפיו הארנונה תועלה מדי שנה בשיעור השווה ל-80% מהמתקבל מחיבור מחצית שיעור עדכון מדד המחירים לצרכן, ומחצית עדכון מדד השכר הציבורי – מצ"ב עדכון מיום 21.10.12 מאת מרכז השלטון המקומי הכולל תחשיב מפורט לגבי שיעור העלאת הארנונה בשנת 2013).

מועצת העירייה רשאית בהתאם לסעיף 274 ג' לפקודת העיריות לקבוע את המועד לשילומה של הארנונה, וכן לקבוע הסדרי תשלום ומתן הנחות לתשלום ארנונה בהתאם לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993.

לאור האמור ובתוקף סמכותה לפי חוק ההסדרים מוצע כי מועצת העירייה תחליט:

1. **הטלת ארנונה :**  
להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2013, לתקופה החל מיום 1.1.13 ועד ליום 31.12.13 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב, המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.
2. **מועד תשלום הארנונה :**  
מועד תשלום הארנונה יחול ביום שלישי, י"ט בטבת תשע"ג (1.1.2013).
3. **הסדרי תשלום**  
הסדרי תשלום ומתן הנחות בתשלום הארנונה לשנת הכספים 2013 יערכו כדלקמן:
  - א. למשלמים מראש עד ליום שלישי, ד' בטבת תשע"ג (15.1.2013). - תינתן הנחה של 1%.
  - ב. למשלמים בהוראת קבע באמצעות חשבון הבנק החל מחודש ינואר 2013 ב-12 תשלומים חודשיים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
  - ג. למשלמים בגבייה מרוכזת באמצעות הארגונים הכלכליים החל מחודש ינואר 2013 ב-12 תשלומים חודשיים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
  - ד. למשלמים בגבייה מרוכזת באמצעות תלוש המשכורת החל מחודש ינואר 2013 ב-12 תשלומים חודשיים צמודים למדד - תינתן הנחה של 0.75% מכל תשלום.
  - ה. עובד/ת עירייה יוכלו לשלם את הארנונה בגין דירת מגוריו/ה בלבד לשנת הכספים 2013 ב-10 תשלומים חודשיים שווים ורצופים החל ממשכורת חודש דצמבר 2012, ותינתן להם הנחה של משלמים מראש (1%).
  - ו. חייבים אשר נערך עימם הסדר לתשלום הארנונה בהוראת קבע, בגבייה מרוכזת או בכל הסדר אחר, ולא עמדו בהסדר או בחלקו מסיבה כלשהי - יהיו חייבים לשלם את מלוא סכום הארנונה לאלתר על פי החלטת מועצת העירייה.

#### 4. הנחות מארנונה :

שר הפנים טרם קבע אם יחולו בשנת 2013 שינויים במתכונת ההנחות בארנונה [תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993]. מוצע כי יינתנו הנחות בארנונה בשנת 2013 בדומה לשנת 2012, הכל כמפורט בפרק ההנחות המצ"ב ("הנחות בארנונה בשנת הכספים 2013").

#### 5. העלאה חריגה לנכסים בעקבות הרה-אזור ורה-סיווג משנות ה-80

מדי שנה (כמעט) החל משנת 1996 ביקשה העירייה את אישורי שר הפנים ושר האוצר לבצע העלאה חריגה של הארנונה בעקבות הרה-אזור והרה-סיווג משנות ה-80.

ההעלאה החריגה נועדה להשלים בסופו של דבר את תיקון אי השוויון שנוצר בין מחזיקי נכסים חדשים ומחזיקים חדשים לעומת מחזיקים ותיקים ותיקים בנכסים ישנים ו/או שינויי סיווג ותת סיווג בשנות ה-80.

ואכן, במהלך השנים אישרו שרי הפנים והאוצר את בקשות העירייה תוך הגבלת אחוזי ההעלאה החריגה.

בעקבות קבלת האישורים כאמור, נותרו נכסים ספורים, אם בכלל, הנהנים בעיר מזיכויי הגבלות בגין אותם שינויים שנעשו בשנות ה-80.

יחד עם זאת, ועל אף שחלפו למעלה משני עשורים - ישנה גישה משפטית על פיה, למשל, יתכן שנכס שיבנה בעתיד ואפילו עוד שנים רבות, יטען לגביו כי גם בגינו מגיע זיכוי מגבלות בעקבות הרה איזור והרה סיווג משנות ה-80.

בנוסף, במהלך השנים נטענו טענות כנגד פרשנות העירייה לאישורי השרים או העדר קבלת אישורים בשנות ה-80. למרות שהעירייה סבורה שפעלה כדין, למען הסר ספק, מוצע כי מועצת העירייה תבקש את אישור שר הפנים ושר האוצר להעלאה חריגה בשיעור ההפרש האפשרי בין חיוב על פי צו המסים לשנת 2013 לבין חיוב הכולל זיכוי מגבלות בעקבות השינויים משנות ה-80.

יצוין כי אין באישור האמור כדי לגרום להעלאת תעריפי הארנונה לנכס כלשהו, אלא לאשרר הסיווגים והתעריפים הקיימים בצו המסים על מנת להסיר ספק לגבי מסי מועט של נכסים ככל שישנם או שיהיו כאלה, אם בכלל.

אשר על כן, מוצע כי מועצת העירייה תבקש משרי האוצר והפנים לאשרר את תעריפי הארנונה לשנת 2013 בגין אותם סיווגים בהם נעשו השינויים בשנות ה-80. לחלופין, לאשר העלאה חריגה בשיעור של 15% לסיווגים: מגורים, בנקים, קרקע תפוסה, חניונים בתשלום, תעשייה, מלאכה, משרדים שירותים ומסחר (עד 150 מ"ר ומעל 150 מ"ר), נכסים אחרים, בתי ספר וגני ילדים, מרפאות, קופות חולים ובתי חולים, מוזיאונים, קונסוליות, שגרירויות ומוסדות.

#### 6. יצירת תת סיווג חדש: "מרכז שירותים בנקאיים לסניפים" ("back office")

במסגרת מדיניות העירייה לעודד הקמת עסקים בתחום ענף הבנקאות ויצירת מקומות תעסוקה בעיר, מוצע לקבוע סיווג נפרד לנכס המשמש כמרכז שירותים בנקאיים לסניפים ("back office"), לפי תעריף מופחת בשיעור המינימלי לבנק המותר בחוק (בדומה לקביעת הסיווג שנעשתה בשנת 2012 ל"מוקד טלפוני לשירות בנקאיי" (call center)). מרכזי שירות אלה מעסיקים מטבעם כוח אדם רב יחסית ויצירת התעריף המופחת נועדה לעודד פתיחת מרכזים כאלה ("back office") בעיר, בתחום הבנקאות. לפיכך, מוצע לקבוע, כי לצו המסים, בסעיף 6 לצו, שעניינו "בנקים", לאחר סעיף קטן ד', יתווסף סעיף קטן ה':

#### "מרכז שירותים בנקאיים לסניפים" ("back office")

נכס המוחזק על ידי בנק והעומד במצטבר בכל אחד מן התנאים הבאים:

1. הנכס משמש אך ורק למתן שירותים בנקאיים מקצועיים טכניים לסניפי הבנק (כגון סליקת המחאות וחיובים, הקמת הוראות קבע וכדומה) וכולל לפחות 20 עמדות עבודה.
2. משרת מספר סניפים ברמה אזורית או ארצית, ושטחו עולה על 200 מ"ר.

3. הנכס אינו משמש לכל שימוש בנקאי אחר כגון: הנהלת בנק, סניף בנק, ארכיב, מרכז לוגיסטי, מוקד טלפוני לשירות בנקאי, ייעוץ משפטי, מיחשוב ותמיכה, בקרה וביקורת, מרכז הדרכה, תחזוקה ובינוי ועוד, וקיימת חציצה פיזית מלאה, קבועה בקרקע ומוחלטת מכל שימוש אחר.
4. לקוחות אינם מבקרים בו.

נכס המשמש "מרכז שירותים בנקאיים לסניפים" יחויב בארנונה כללית בכל העיר לפי תעריף של 422.16 ש"ח למ"ר.

נדגיש כי יצירת תת סיווג חדש ותעריף זה מותנים באישור שרי האוצר והפנים.

**7. יצירת סיווג חדש: "שטח בבניין המשמש לחניה, שאינו פתוח לציבור הרחב"**

בפסקי דין, לרבות של בית המשפט העליון, נקבע, כי שטח בבניין המשמש לחניה, שאינו פתוח לציבור הרחב, יסווג ויחויב בארנונה בהתאם לסיווג ולתעריף החלים על הבניין. מאחר וקיימים בעיר שטחי חניה בבניינים, שאינם פתוחים לציבור הרחב, ועל רקע פסקי הדין האמורים, מוצע לקבוע בצו המיסים סיווג חדש שעניינו "שטח בבניין המשמש לחניה שאינו פתוח לציבור הרחב".

מאחר ושטחי חניה כגון אלה מצויים ברובם בבניינים המשמשים למשרדים, שירותים ומסחר, מוצע לקבוע כי הארנונה הכללית בכל העיר בגין שטח בבניין המשמש לחניה, שאינו פתוח לציבור הרחב, תהיה לפי תעריף של 62.08 ש"ח למ"ר.

יצירת הסיווג החדש והתעריף האמור בצדו אף עשויה להביא להגדלת היצע מקומות החניה לציבור הרחב בעיר.

לפיכך, מוצע לקבוע בצו המיסים, בסעיף 14, סיווג חדש שעניינו "שטח בבניין המשמש לחניה, שאינו פתוח לציבור הרחב" כדלקמן:

בניין המשמש לחניה, שאינו פתוח לציבור הרחב, ולמעט בניין הצמוד לבניין מגורים והמשרת את דירות המגורים בלבד, יחויב בארנונה כללית לכל מ"ר בתעריף כדלקמן: 62.08 ש"ח למ"ר בכל העיר.

נדגיש כי יצירת סיווג חדש ותעריף זה מותנים באישור שרי האוצר והפנים.

**8. שינוי סיווג בתי מלון בגוש 30427 (גבעת משואה)**

מרבית בתי המלון, שאינם במרכז העיר או באזורים מרכזיים אחרים, מסווגים באזור ב'. גוש זה מסווג לעניין תעריף בתי המלון באזור א'. לפיכך, מוצע כי גוש זה יסווג בתעריף בתי מלון ופנסיונים לרבות בתי הארחה ואכסניות, באזור ב'. המשמעות הינה אובדן הכנסה של כ- 100 אלש"ח בשנה.

**9. בקשה ליצירת/שינוי סיווג ותת סיווג**

**א. איזור הבנייה החדשה בשכונת ארנונה (גוש 30696)**

מוצע כי האזור ליד שכונת ארנונה הנבנה עתה כשכונת ארנונה הצעירה, בין הרחובות רב החובל, ים המלח, דוד פלוסר, אליהו לנקין וקורץ, המהווה המשך לשכונת ארנונה, יוגדר כאזור א' לצורך ארנונה למגורים וכל סיווגי הארנונה שלא למגורים. (שכונת ארנונה מוגדרת כאזור א').

**ב. איזור הבנייה החדשה בשכונת מלחה/מנחת (גוש 30452)**

מוצע כי האזור בהמשך לשכונת מלחה והנמצא בין דרך אהרון שולוב לדרך יצחק מודעי, ואשר אמורה להיבנות בו שכונה ברצף משכונת מלחה, יוגדר כאזור א' לצורך ארנונה למגורים וכל סיווגי הארנונה שלא למגורים. (שכונת מלחה מוגדרת כאזור א').

#### 10. שינויים בצו המסים לשנת 2012

מועצת העירייה, בישיבתה מיום 24.11.11, בה נדונה הטלת הארנונה לשנת 2012, החליטה על שינויים בתעריפי הארנונה, לרבות יצירת סיווגים ותתי סיווגים חדשים, המצריכים את אישור שרי הפנים והאוצר. בקשה לשרי הפנים והאוצר הוגשה ביום 23.2.12, ואולם טרם התקבלה תשובתם לבקשה.

לפיכך, מובא לידיעת חברי המועצה, כי במידה ויאושרו השינויים, צו המסים לשנת 2013 יעודכן בהתאמה.

השינויים שנקבעו בהחלטת המועצה הינם: הפחתת תעריף הארנונה למשרדים שירותים ומסחר בשיעור של 1.55% (סעיפים 2.א ו-2.ב לצו המיסים), יצירת סיווגי ארנונה ותעריפים חדשים למבנה חקלאי, שטחי חניה שאינם בתשלום, דירות רפאים, סטודיו של ציירים ופסלים וכן שינויי אזור למתחם הדפו (גוש 30545, חלקה 20), כפר ההייטק בגבעת רם (גוש 30339) וכן בתי מלון במרכז העיר (גושים 30066, 30038).

הצעת החלטה: לאחר דיון מחליטה ועדת הכספים להמליץ בפני מועצת העירייה בתוקף סמכותה לפי סעיף 8 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעד התקציב), התשנ"ג-1992 להטיל ארנונה כללית בתחום עיריית ירושלים לשנת הכספים 2013 לתקופה החל מיום 1.1.13 ועד ליום 31.12.13 (כולל), כמפורט בחוברת המצ"ב ("צו המסים לשנת 2013") המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, ובכפוף לאישורים שיתקבלו משרי הפנים והאוצר בדבר שינויים בצו הארנונה לשנת 2012, ולקבוע את הסדרי התשלום ואת מתן הנחות בתשלום הארנונה בהתאם למפורט בדברי ההסבר, וכן לאשר מתן הנחות בארנונה כאמור בדברי ההסבר, וכמפורט במסמך המצ"ב ("הנחות בארנונה בשנת הכספים 2013") המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, וכן לאשר העלאה חריגה כמובא בדברי ההסבר "העלאה חריגה לנכסים בעקבות הרה-אזור ורה-סיווג משנות ה-80", ולקבוע יצירת סיווגים ותתי סיווגים חדשים: "מרכז שירותים בנקאיים לסניפים" ("back office"), "שטח בבניין המשמש לחנייה, שאינו פתוח לציבור הרחב" ושינוי סיווג בתי מלון בגוש 30427 (גבעת משואה) ולבקש את אישור שרי הפנים והאוצר לכל האמור לעיל.

**הנחות בארנונה בשנת הכספים 2013**  
**לתקופה מיום 1/1/2013 ועד ליום 31/12/2013 (כולל)**

דברי הסבר : הנחות בארנונה ניתנות ע"י העירייה מכוח חוקים שונים וביניהם : חוק האזרחים הוותיקים, התשי"ו-1989, חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), התשי"ג-1953 וחוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם (תיקון מס' 4), התשס"ג-2002. בהנחות אלו לא ניתן לעירייה שיקול דעת בקביעת שיעור ההנחות ותנאי הזכאות.

ברם, בהנחות הניתנות מכוח תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות ההנחה"), כפי ששר הפנים התקין בתוקף סמכותו לפי סעיף 12 (ב') לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, נקבעו השיעורים המרביים להנחות אותן רשאית העירייה להעניק, אך העירייה אינה חייבת להעניק את שיעורי ההנחה המרביים.

מוצע כי בשנת 2013 תוענקנה הנחות בארנונה וכן ההנחות המוענקות מכוח חוקים כאמור, והכל כמפורט להלן :

**א. הנחות בארנונה לדירות מגורים :**

**1. אזרח ותיק**

**הגדרה :** גבר או אישה שהגיעו ל"גיל הפרישה" כמשמעותו בחוק גיל הפרישה, התשס"ד-2004.

להלן סוגי ההנחות ל"אזרח ותיק" (ראה הגדרה), כאשר אזרח ותיק הזכאי ליותר מהנחה אחת, יהנה מהנחה אחת בלבד בסכום הגבוה ביותר :

(א) 30% הנחה ל"אזרח ותיק" לפי מבחן הכנסה [מכוח הוראות חוק האזרחים הוותיקים, התשי"ו-1989] הנחה בשיעור של 30% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק שסך כל הכנסותיו, מכל מקור שהוא, למעט קצבאות ילדים, קצבאות זקנה וקצבאות שארים המשולמות ע"י המוסד לביטוח לאומי, אינו עולה על השכר הממוצע במשק\* (8,994 ₪). אם גרים בדירה יותר מאזרח ותיק אחד, תינתן ההנחה רק אם סך כל הכנסות המתגוררים באותה דירה, מכל מקור שהוא, אינו עולה על 150% מהשכר הממוצע (13,491 ₪).

\* "השכר הממוצע במשק" – השכר הממוצע ברוטו למשרת שכיר של עובדים ישראלים, כפי שפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בחודש נובמבר 2012.

**מסמכים ואישורים הנדרשים לקבלת ההנחה :** בחינת הזכאות להנחה תיערך לאזרח ותיק שימלא את טופס הבקשה המתאים, ויצרף לו אישורי הכנסה מכל מקור שהוא לרבות תלושי שכר לחודשים אוקי-נוב-דצמ' בשנה הקודמת.

(ב) 25% הנחה ל"אזרח ותיק" ללא מבחן הכנסה [מכוח הוראות תקנות ההנחה] הנחה בשיעור של 25% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק המקבל על פי חוק הביטוח אחת מקצבאות אלה : קיצבת זקנה, קיצבת שארים, קיצבת תלויים או נכות בשל פגיעה בעבודה.

(ג) 100% הנחה למקבל גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה (מכוח הוראות תקנות ההנחה) הנחה בשיעור של 100% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק, המקבל גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, בנוסף לקצבת זקנה, או קצבת שארים, או קצבת תלויים, או נכות בשל פגיעה בעבודה.

(ד) 100% הנחה לאזרח ותיק המקבל קצבת זקנה לנכה (מכוח חוק אזרחים ותיקים ומכוח תקנות האזרחים הוותיקים (הטבות לאזרח ותיק שמקבל קצבת זקנה לנכה) התשע"ב - 2011) הנחה בשיעור של 100% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של אזרח ותיק, המקבל קצבת זקנה לנכה, והעומד בתנאי הזכאות להנחה לפי מבחן הכנסה, כמפורט בסעיף 1 (א) לעיל.

**מסמכים ואישורים הנדרשים לקבלת ההנחה :** בחינת הזכאות להנחה תיערך לאזרח ותיק, המקבל את קיצבת הזקנה לנכה כאמור, אשר ימלא את טופס הבקשה המתאים, ויצרף לו אישורי הכנסה מכל מקור שהוא לרבות תלושי שכר לחודשים אוקי-נוב-דצמ' בשנה הקודמת וכן יצרף אישור בדבר קבלת הקצבה.

## על כל ההנחות לאזרח ותיק יחולו הוראות אלה:

- ההנחה תינתן לאותו אזרח ותיק בעד דירת מגורים אחת בלבד.
- ההנחה תינתן רק לאזרח ותיק אחד, אף אם גרים בדירה יותר מזכאי אחד.
- ההנחה תינתן גם כאשר רק אחד מבני הזוג המתגוררים באותה דירת מגורים, הוא אזרח ותיק.

## 2. נכים, משפחות שכולות, פדויי שבי, נפגעי פעולות איבה, אסירי ציון ובן משפחת הרוג מלכות

(א) נכה הזכאי לקצבה חודשית מלאה כמשמעותה בסעיף 127 (לו) לחוק ביטוח לאומי, אשר דרגת אי כושר השתכרותו היא בשיעור של 75% ומעלה - תוענק לו הנחה בשיעור של 80%.

(ב) נכה אשר טרם קבלת קצבת הזקנה נקבעה לו לצמיתות דרגת אי כושר השתכרות בשיעור של 75% ומעלה על-פי סעיף 127 (לו) לחוק הביטוח הלאומי – תוענק לו הנחה בשיעור של 80%.

(ג) נכה אשר דרגת נכותו הרפואית המוכחת על-פי כל דין היא בשיעור 90% ומעלה, או מי שטרם קבלת קצבת הזקנה נקבעה לו נכות כאמור – תוענק לו הנחה בשיעור של 40%.

(ד) בן או בת, לרבות ילד במשפחת אומנה של המחזיק בנכס, הזכאי לגמלה לפי תקנות הביטוח הלאומי (ילד נכה), התשי"ע-2010 או שהוא מעל גיל 18 ומשתלמת בעדו ובשל נכותו גמלה ע"י המוסד לביטוח לאומי ובלבד שהשתלמה בעדו גמלת ילד נכה - תוענק לו הנחה בשיעור של 33% לגבי 100 מ"ר משטח הדירה.

(ה) "פדוי שבי", הזכאי לתשלום לפי חוק תשלומים לפדויי שבי, התשס"ה-2005 – תוענק לו הנחה בשיעור של 20%.

(ו) נכי צה"ל, משפחות שכולות, מקבלי גמלת נכות לפי חוק נכי המלחמה בנאצים, נפגעי פעולות איבה, מקבלי גמלת נכות המשולמת ע"י ממשלת גרמניה או הולנד או אוסטריה או בלגיה בשל רדיפות הנאצים ומקבלי גמלת נכות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים ומקבלי גמלה כאסיר ציון או כבן משפחה של הרוג מלכות ואסיר ציון - תוענק להם הנחה בשיעור של 66% לפי הפירוט הבא:

- משפחה עד 4 נפשות (כולל) - הנחה לגבי 70 מ"ר משטח הדירה.
- משפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה לגבי 90 מ"ר משטח הדירה.

הזכאות להנחה מותנית בהופעת הזכאי ברשומות המועברות לעירייה ע"י הרשויות המתאימות ו/או ע"י הצגת תעודה מיוחדת המונפקת ע"י משרדי הממשלה.

(ז) נכה צה"ל בבית עסק - בהתאם להוראות חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), התשנ"ג-1953 נכה צה"ל, הפטור ממקדמות למס הכנסה לפי סעיפים 174-181 לפקודת מס הכנסה, זכאי לפטור מארנונה בשיעור 2/3 בגין בית עסק שבחזקתו.

## 3. אסיר ציון שהוכר לפי סעיף 17 ב' (ג)

בהתאם לקבוע בחוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם (תיקון מס' 4) התשס"ג-2002 (להלן: חוק אסירי ציון) - תוענק הנחה בשיעור של 100% לגבי 100 מ"ר משטח דירת מגוריו של מי שהוכר ע"י המוסד לביטוח לאומי כ"אסיר ציון" לפי סעיף 17 ב' (ג) לחוק אסירי ציון.

## 4. עיוורים

בעל תעודת עיוור לפי חוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958 - תוענק לו הנחה בשיעור של 90%.

## 5. עולים חדשים

- (א) עולה חדש למשך שנה אחת מתוך 24 חודשים המתחילים ביום שנרשם במרשם האוכלוסין כעולה על פי חוק השבות – תוענק לו הנחה בשיעור של 90% לגבי 100 מ"ר משטח הדירה.
- (ב) עולה התלוי בעזרת הזולת הזכאי, על פי אישור המוסד לביטוח לאומי, לגמלה מיוחדת לעולה או לגמלת סיעוד לעולה, לפי הסכם למתן גמלאות מיוחדות שנערך בין המוסד לביטוח לאומי לבין ממשלת ישראל, לפי סעיף 9 לחוק הביטוח – תוענק לו הנחה בשיעור של 80% אם המציא אישור המוסד לביטוח לאומי על זכאות להנחה כאמור.

## 6. זכאים לגמלאות

### 6.1 גמלת הבטחת הכנסה ותשלום מזונות

הנחה בשיעור של 70% תוענק לזכאי לגמלה להבטחת הכנסה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 ולזכאי לתשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, אשר החל לקבל את הגמלה לפני יום 1/1/2003 ובלבד שלא חלה הפסקה של 6 חודשים רצופים בזכאותו לגמלה.

### 6.2 גמלת סיעוד

הזכאי לגמלת סיעוד לפי פרק ו' לחוק הביטוח הלאומי – תוענק לו הנחה בשיעור של 70%.

## 7. הנחה מטעמי הכנסה

הנחה מטעמי הכנסה\* תוענק בהתאם למספר הנפשות המתגוררות בנכס ורמת הכנסותיהם לפי טבלת ההכנסות המזכה בהנחה שאושרה במועצת העירייה מיום 29.3.12.

\* הכנסה משמעותה - הכנסה חודשית ברוטו (לחודשים אוק'-נוב'-דצמ' בשנה הקודמת) של המחזיק בדירה ושל כל המתגוררים איתו, לרבות ילד במשפחת אומנה, מכל מקור הכנסה שהוא כולל: משכורת, פנסיה, גמלה, תרומה, מילגה, תמיכה, הכנסה משכ"ד, פיצויים, תשלומים שהמוסד לביטוח לאומי משלם ועוד.

### חריגים בחישוב הכנסה

- לא יכללו כהכנסה תשלומים שהביטוח הלאומי משלם בגין גמלת ילד נכה וקצבאות ילדים, זקנה ושארים.
- מחצית בלבד מהכנסת הילדים הרווקים (מעל גיל 18) הגרים בדירה, תחשב כהכנסה.
- הכנסת ילד רווק אחד (מעל גיל 18) עד לסך השווה ל"שכר המינימום" (בשיעורו המעודכן ל-1 בינואר 2013) לא תחשב כהכנסה.
- דירה ששטחה עד 120 מ"ר, או דירה בה מתגוררות מעל 10 נפשות – בדירות אלו תמיכת הורים/סבים/אחים/ילדים בתשלום שכ"ד לא תחשב כהכנסה.
- אדם שמשכיר את דירתו לאחר ושוכר דירה אחרת למגוריו, רק ההפרש (אם ישנו) בין דמי השכירות יחשב כהכנסה.

### ההנחה תוענק בסייגים הבאים:

- (א) ההנחה מוגבלת לגבי 100 מ"ר בלבד משטח הדירה (למעט לגבי דירה בשטח מעל 100 מ"ר, בה מתגוררת משפחה מעל 10 נפשות. בדירה כזו יחושב השטח להנחה לפי 10 מ"ר לנפש. לדוגמא, אם ישנן 11 נפשות בדירה, תוגבל ההנחה לעד 110 מ"ר).
- (ב) בדירה ששטחה מעל 160 מ"ר לא תוענק הנחה כלל, אלא אם הדירה מוחזקת ע"י משפחה לה יש 13 ילדים ויותר.

## 8. חסיד אומות העולם

חסיד אומות העולם, שהוכר ע"י רשות הזיכרון "יד ושם", לרבות בן זוגו או מי שהיה בן זוגו, והיושב בישראל – תוענק לו הנחה בשיעור של 66%.

## 9. משפחה חד הורית

הורה יחיד, שהגדרתו בחוק משפחות חד-הוריות 1992, או שהוא הורה יחיד לילד המתגורר איתו המשרת שירות סדיר שהגדרתו בחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986, כל

עוד הוא משרת כאמור, ובתנאי שגילו אינו עולה על 21 שנה – תוענק לו הנחה בשיעור של 20%.

#### 10. חייל ומתנדבת בשירות לאומי

חייל בשירות סדיר\* ומתנדבת בשירות לאומי\*\* - תוענק להם הנחה בשיעור של 100% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה.

\*חייל - מי שמשרת שירות סדיר בצבא הגנה לישראל לפי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו 1986 ועד תום ארבעה חודשים מיום שחרורו.

\*\*מתנדבת בשירות לאומי - יוצאת צבא שלא נקראה לשירות סדיר או שקיבלה דחיה או פטור מחובת שירות בטחון לפי החוק, המשרתת בשירות לאומי כהגדרתו בתקנות הביטוח הלאומי (בנות בשירות לאומי בהתנדבות), התשס"ב - 2002, וניתן אישור על שירותה האמור על ידי גוף מוכר.

#### 11. משרת בשירות אזרחי

משרת בשירות אזרחי\* תוענק לו הנחה כדלקמן:

במסלול מלא (40 שעות שבועיות) - בשיעור של 100% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה (במשפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה תינתן לגבי 90 מ"ר משטח הדירה).

במסלול חלקי (20 שעות שבועיות) – בשיעור של 50% לגבי 70 מ"ר משטח הדירה (במשפחה בת 5 נפשות ומעלה - הנחה תינתן לגבי 90 מ"ר משטח הדירה).

\* משרת בשירות האזרחי – מופנה לשירות כהגדרתו בתקנות דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם (שירות אזרחי), התשס"ז-2007 (להלן: "תקנות השירות האזרחי") המשרת בשירות אזרחי כהגדרתו בסעיף 6 (א) לחוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002, ושהמפקח כהגדרתו בתקנות שירות אזרחי אישר כי הוא עומד בתנאים המפורטים בתקנות 2 ו-3 לתקנות האמורות.

#### 12. מבקש נזקק

ועדת ההנחות תהא מוסמכת להעניק הנחה בשיעור של עד 70% למחזיק בנכס שהוא נזקק; לעניין זה, "נזקק" הינו מחזיק:

(א) שנגרמו לו הוצאות חריגות, גבוהות במיוחד בשל טיפול רפואי חד-פעמי או מתמשך, שלו או של בן משפחתו;

-או-

(ב) שקרה לו אירוע אשר הביא ל"הרעה משמעותית" בלתי צפויה במצבו החומרי.

הפניה לוועדת ההנחות והגשת הבקשה:

במקרה של הוצאות חריגות, גבוהות במיוחד בשל טיפול רפואי - הבקשה תוגש על גבי הטופס המתאים ("טופס 2 שבתוספת השניה") בצרוף קבלות בגין ההוצאות שהוצאו, אישורים ומסמכים המפרטים את הכנסות בני הבית ומאמתים את הסיבה לבקשה.

במקרה של הרעה משמעותית בלתי צפויה במצבו החומרי - להלן הקריטריונים שאושרו על ידי המועצה בעבר ונדרשים באופן מצטבר להגשת הבקשה:

א. ההכנסה הקובעת טרם ה"הרעה המשמעותית" הינה:

1 נפש: הכנסה עד לגובה "השכר הממוצע במשק".

2-5 נפשות: הכנסה עד פי 1.5 מ"השכר הממוצע במשק".

6 נפשות ויותר: הכנסה עד פי 2 מ"השכר הממוצע במשק".

ב. "ההרעה המשמעותית" גרמה לירידה של 35% ויותר בהכנסה.

ג. האירוע שהביא להרעה המשמעותית ארע בשנת המס נשוא הבקשה או בשנה שקדמה לה.



ד. "הכנסה" פירושה מכל מקור שהוא בהתאם להגדרת המונח "הכנסה" בסעיף 2(8)(ב) לתקנות ההנחה.

ה. "השכר הממוצע במשק" הינו השכר הממוצע ברוטו למשרת שכיר של עובדים ישראלים בסך של 8,994 ₪, כפי שפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בחודש נובמבר 2012.

ו. הבקשה תוגש על גבי הטופס המתאים ("טופס 2 שבתוספת השניה") בצרוף אישורים ומסמכים המפרטים את הכנסות בני הבית ומאמתים את הסיבה לבקשה.

### 13. הנחה לבנין חדש

מחזיק שהוא הבעל הראשון של בנין חדש וריק שנשתיימה בנייתו והוא ראוי לשימוש, ואין משתמשים בו במשך תקופה רצופה של עד שנים עשר חודשים - תוענק לו הנחה בשיעור של 100%.

### 14. הנחה לבנין ריק

מחזיק בנכס ריק מכל אדם וחפץ בתקופה של 30 ימים לפחות, תינתן לו הנחה בשיעור של 100% לתקופה של עד 6 חודשים. ההנחה כאמור מוגבלת לתקופת בעלות אחת.

### 15. הנחה בארנונה במתחם פינני ובינוי

(א) הנחה מסכום הארנונה הכללית שהוטלה באותה שנת כספים על מחזיק בדירת מגורים שהזכויות בה התקבלו כנגד מכירת זכויות ביחידת מגורים אחרת ליזם, במתחם פינני ובינוי או במתחם פינני ובינוי במסלול מיסוי (להלן - הדירה החלופית).

(ב) הנחה כאמור תינתן בשל דירה חלופית אחת בלבד בעד שטח השווה להפרש שבין השטח החייב בארנונה בדירה החלופית לבין השטח שבעדו חויב המחזיק בארנונה בדירת המגורים הקודמת, קודם מכירת הזכויות בה, וזאת עד תום 4 שנים מהמועד שבו ניתן להטיל ארנונה על הדירה החלופית כדלקמן:

- (1) עד תום שנה מהמועד הקובע - 80% ;
- (2) עד תום שנתיים מהמועד הקובע - 55% ;
- (3) עד תום שלוש שנים מהמועד הקובע - 30% ;
- (4) עד תום ארבע שנים מהמועד הקובע - 20% .

(ג) לעניין הנחה זו - "יזם", "יחידת מגורים", "מתחם פינני בינוי", "מתחם פינני ובינוי במסלול מיסוי" - כהגדרתם בסעיף 49(א) לחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963.

## ב. הנחות בארנונה לעסקים

1. ועדת ההנחות רשאית לתת הנחה למחזיק בעסק\*, שנתקיימו לגביו כל אלה :

- (א) הוא בעל העסק\*\* ואין הוא בעל עסק נוסף.
  - (ב) שטחו של העסק אינו עולה על 75 מ"ר.
  - (ג) מלאו לו 65 שנים ובאשה 60 שנים.
  - (ד) הוא עוסק שמחזור העסקאות שלו בכל עסקיו אינו עולה על 284,381 ש"ח (נכון ליום 1/1/2012). הסכום האמור יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן, שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה והידוע בתחילת שנת הכספים.
  - (ה) הוא זכאי להנחה מארנונה מטעמים כלכליים לפי תקנה 2 (8) לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 בעד דירת המגורים שבה הוא מחזיק.
2. ההנחה תינתן לזכאי עד השיעור לו הוא זכאי באותה שנת כספים על דירת המגורים שבחזקתו, ותינתן לגבי 40 מ"ר משטח העסק.
- \* עסק - בנין או קרקע שאינו משמש למגורים.  
\*\* בעל עסק - בעל השליטה בעסק, למעט עסק שמנהל חבר בני אדם כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת מס הכנסה.

## ג. מניעת כפל הנחות

זכאי ליותר מהנחה אחת (פרט להנחת משלמים מראש) יהנה מהנחה אחת בלבד בסכום הגבוה ביותר.

## ד. ביטול הנחה

זכאי להנחה שעד ליום 31/12/2013 לא פרע במלואה את יתרת הארנונה שהוטלה על הנכס בשנת הכספים 2013, תהיה ההנחה שנקבעה לו בטלה, ותיוסף ליתרת הארנונה.

הצעת החלטה : ועדת הכספים ממליצה בפני מועצת העירייה לקבוע מתן הנחות בארנונה בשנת הכספים 2013 כמובא בדברי ההסבר לעיל.